

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

На правах рукописи

Артамонова Анна Станиславовна

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ
НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА**

Шифр научной специальности

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Научный доклад об основных результатах научно-квалификационной работы
(диссертации)

Научный руководитель:
доктор экономических наук, доцент
Гулин Константин Анатольевич

Вологда
2019 г.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Необходимость обеспечения комплексности и сбалансированности регионального развития, повышения уровня и качества жизни населения требует более полного использования внутреннего потенциала регионов. Для решения этой задачи органы регионального управления нуждаются в обеспечении взаимодействия с другими субъектами экономической деятельности, обладающими определенными ресурсами (финансовыми, трудовыми, инновационными и пр.) и готовыми принять делегируемые полномочия. Государство, реализуя социальные гарантии, в силу ряда причин не в состоянии обеспечить адресную помощь каждому нуждающемуся. Одним из важных партнеров в решении проблем в общественно значимых сферах призван выступить некоммерческий сектор. Процесс вовлечения некоммерческих организаций в оказание социальных услуг в России является «естественным полезным путем повышения эффективности государства», поскольку для государства издержки на увеличение объема производства общественных благ за счет развития сети государственных учреждений выше, чем расходы на меры по мобилизации инициатив некоммерческого сектора. Однако, несмотря на большое внимание к некоммерческому сектору со стороны органов власти и научного сообщества, особенности его функционирования в регионах недостаточно изучены, что и определяет актуальность исследования.

Разработанность темы исследования.

Изучению социально-экономических проблем регионов посвящено значительное количество работ как зарубежных, так и отечественных ученых: W. Christaller, A. Lösch, W. Isard, M. Porter, Н.Н. Некрасов, А.Г. Гранберг, Л.И. Абалкин, В.В. Ивантер, В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, А.И. Добрынин, Г.В. Гутман, В.С. Бильчак, В.Е. Рохчин В.А. Ильин, Т.В. Ускова, К.А. Гулин и др.

Вопросам возникновения и развития некоммерческих организаций посвящены работы Ch. Reichard, P.D. Hall, Archambault, E. N. MacDonald и Luc Tayart de Vorms, Л.И. Якобсона, И.Н. Гавриловой, В.Н. Якимца. Роль некоммерческого сектора в решении экономических и социальных проблем описывали L.M. Salamon, Н.К. Anheier, A. Pennerstorfer, M. Shumate и соавторы, В.К. Крутиков, И.В. Мерсиянова и др. Разработкой методик для оценки эффективности некоммерческих организаций занимались M. Kirschner, G. Zappala и M. Lyons, J. Willems, D.C. Mihaltan, Е.Г. Тарханова, В.Н. Волгунина и др. Финансовые аспекты функционирования НКО и их взаимодействие с другими секторами изложены в исследованиях M. G. Young, L. Patočková, Т.В. Пушкаревой, Д.А. Думзаева, Л.Р. Лариной, Э.К. Гусейнова. Вопросами эффективности деятельности некоммерческих организаций занимались M. Arvidson, J. Harlock, M. R. García, А.В. Соколов, М.В. Якимова и др.

Несмотря на большое количество работ, посвященных проблемам формирования некоммерческого сектора, слабо изученными остаются важные теоретические и прикладные вопросы, касающиеся сущности некоммерческого сектора как элемента социально-экономической системы региона, роли некоммерческого сектора в экономике и социальной сфере региона, методов оценки и критериев уровня развития некоммерческого сектора в регионах, повышения эффективности управления экономикой регионов на основе использования потенциала некоммерческого сектора, что и предопределило цель и задачи настоящего диссертационного исследования.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке методического инструментария управления экономикой региона на основе развития некоммерческого сектора как одного из элементов региональной социально-экономической системы.

Для достижения цели в рамках диссертационной работы определены следующие задачи:

1. Определить роль некоммерческого сектора как одного из элементов социально-экономической системы региона.
2. Изучить существующие подходы к определению границ некоммерческого сектора.
3. Сформировать методический подход к оценке уровня развития некоммерческого сектора в регионах РФ.
4. Определить основные проблемы, препятствующие выстраиванию развитию некоммерческого сектора в российских регионах.
5. Разработать методы повышения эффективности управления региональной экономикой посредством создания условий для развития некоммерческого сектора.
6. Разработать меры по совершенствованию организации управления некоммерческим сектором в регионах.

Объектом диссертационного исследования является регион как сложная социально-экономическая система, одним из важнейших элементов которой в настоящее время выступает сектор некоммерческих организаций. Под некоммерческим сектором подразумевается совокупность добровольно-общественных самоуправляемых организаций, не имеющих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющих полученную прибыль между участниками.

Предметом диссертационного исследования является организационно-экономический механизм функционирования и развития некоммерческого сектора в регионах.

Область исследования. Соответствует требованиям паспорта специальности ВАК 08.00.05 – Экономика управления народным хозяйством (п.3. Региональная экономика): 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов;

оценка их эффективности»; п.3.19 Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов – природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала и др.

Теоретико-методологической основой диссертационного исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, касающиеся проблем формирования и развития некоммерческого сектора. Методологическую основу исследования составил комплексный и системный подход, а также следующие методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, системный и сравнительный анализ, наблюдение, аналогия, группировка, ранжирование и др.

Информационную базу исследования составили законодательные акты, нормативно-правовые документы некоммерческих организаций и органов государственной власти, материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, а также исследования ведущих ученых и материалы периодической печати, посвященные данной научной проблеме. Кроме того, были использованы материалы социологических опросов, проводимых сотрудниками ФГБУН Вологодского научного центра Российской академии наук (ФГБУН ВолНЦ РАН).

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Определено, что одним из важных элементов региональной социально-экономической системы является некоммерческий сектор, играющий значительную роль в решении социальных проблем и развитии человеческого капитала регионов.

2. Предложено уточненное понятие некоммерческого сектора, позволяющее устранить различия в терминологии и определении границ некоммерческого сектора.

3. Разработана методика оценки функционирования некоммерческого сектора в российских регионах, позволяющая определить масштабы различий, выделить группы регионов с наивысшей степенью готовности некоммерческого сектора выступить инструментом региональной политики в социальной сфере.

4. Выявлены основные проблемы, препятствующие выстраиванию системы управления экономикой региона на основе развития некоммерческого сектора.

5. В качестве метода повышения эффективности управления экономикой региона предложена разработка региональных планов развития некоммерческого сектора, позволяющих расширить возможности использования его ресурсов для улучшения жизни населения региона.

6. Обоснована необходимость включения в систему управления функционированием некоммерческого сектора должности Уполномоченного по делам некоммерческого сектора, ответственного за взаимодействие органов региональной государственной власти и НКО, формирование и реализацию региональной политики, направленной на эффективное использование их потенциала.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования заключается в развитии теоретико-методических подходов к управлению экономикой региона на основе развития некоммерческого сектора. Основные выводы и рекомендации могут быть реализованы региональными органами власти при планировании и проведении региональной политики по развитию территории, разработке нормативно-правовой документации и программ социально-экономического развития.

Апробация результатов исследования. Результаты и основные положения были представлены более чем на 12 научных конференциях и

научно-практических семинарах различного уровня: II Международная научно-практическая интернет-конференция «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (Вологда, 2017–2018 гг.), IV международная научно-практическая конференция Пермского государственного национального исследовательского университета «Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе» (Пермь, 2017 г.), Международная научно-практическая конференция «Молодые ученые – экономике региона» (Вологда, 2016–2018 гг.), Российская научная интернет-конференция «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (Вологда, 2017–2018 гг.) и др.

В рамках темы диссертационного исследования опубликовано 10 работ, три из которых включены в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Общий объем работ – 92 стр. (личный вклад автора 8,5 п.л.).

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (101 наименование) и приложений.

Во введении поставлена научная проблема, решению которой посвящено исследование, определена цель, задачи, объект, предмет исследования, теоретическая и методологическая основа, научная новизна, практические результаты.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования функционирования некоммерческого сектора в регионах» обобщены подходы к дефиниции понятия «регион»; определено место некоммерческого сектора к социально-экономической системе региона; систематизированы классификации видов некоммерческих организаций; выявлено, что существующие методики оценки функционирования некоммерческого

сектора направлены на анализ внутренней среды организаций и не позволяют оценить место и роль сектора в социально-экономической системе региона.

Во второй главе «Развитие некоммерческого сектора в регионах» разработана и апробирована методика оценки функционирования некоммерческого сектора в российских регионах; осуществлена группировка регионов по уровню развития некоммерческого сектора; проведен анализ взаимосвязи между развитием некоммерческого сектора и социально-экономического развития регионов; проанализировано состояние некоммерческого сектора в сфере здравоохранения Вологодской области.

В третьей главе «Совершенствование системы управления некоммерческим сектором в регионах» определены основные барьеры, препятствующие более активному развитию некоммерческого сектора; проанализирована система управления функционированием некоммерческого сектора в регионах; предложены методы повышения эффективности систем управления и регулирования деятельности некоммерческого сектора.

В заключении сформулированы основные выводы, касающиеся состояния и функционирования некоммерческого сектора, и предложения по совершенствованию системы управления деятельностью некоммерческого сектора с целью использования его потенциала в ходе планирования и реализации региональной политики.

II. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. В ходе диссертационного исследования определено, что одним из важных элементов региональной социально-экономической системы является некоммерческий сектор, играющий значительную роль в решении социальных проблем и развитии человеческого капитала регионов.

В рамках диссертационного исследования регион рассматривается с позиции административно-территориального подхода. Под ним понимается территория в административных границах субъекта Российской Федерации, характеризующаяся следующими основополагающими чертами: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, то есть наличием политико-административных органов управления (В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, 1998). Регион является сложной социально-экономической системой, то есть, с одной стороны, любой регион является элементом национальной экономики и государства. С другой стороны, он сам является целостной системой и соответственно имеет несколько составляющих: подсистемы первого, второго и т.д. порядка. Таким образом, социально-экономическая система региона включает совокупность ресурсов и экономических субъектов, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в сфере производства, распределения, обмена и потребления, образующих единую целостную социально-экономическую структуру в рамках определенной территории (Ч.Б. Дамдинова, 2009).

Одним из важнейших элементов такого взаимодействия является некоммерческий сектор, обеспечивающий производство социальных услуг на основе использования нерыночных и негосударственных механизмов. Роль некоммерческого сектора в экономике в зарубежных странах значительна. Так, доля сектора в ВВП США составляет 4–5%, Канады – 9–10%. В РФ аналогичный показатель составляет около 1%. Соответственно, наблюдается и дифференциация по числу занятого в некоммерческом секторе населения: например, в странах Европы их доля составляет 10% и выше, показатель России – менее 1%.

В то же время роль отечественного некоммерческого сектора в экономике регионов в последние годы возрастает, что находит отражение в проводимой социальной политике государства. Государство и некоммерческий сектор имеют общие цели, заключающиеся в повышении уровня жизни и благосостояния населения. При этом подход организаций

некоммерческого сектора более индивидуализирован и позволяет обеспечить адресность необходимой социальной поддержки. Процесс вовлечения некоммерческих организаций в оказание социальных услуг в России является «естественным полезным путем повышения эффективности государства», поскольку для государства издержки на увеличение объема производства общественных благ за счет развития сети государственных учреждений выше, чем расходы на меры по мобилизации инициатив некоммерческого сектора (Мерсиянова И.В., Беневоленский В.Б., 2017).

Таким образом, определено, что значение некоммерческого сектора как одного из важных элементов социально-экономической системы региона возрастает и требует учета в процессе разработки и реализации региональной политики в социальной сфере.

2. В ходе анализа зарубежных и отечественных научных работ и нормативно-правовых актов выявлены различия в терминологии и определении границ некоммерческого сектора и, в связи с этим, предложено уточненное понятие некоммерческого сектора.

Обобщение работ зарубежных и отечественных ученых показало, что исследованиям по вопросу деятельности некоммерческого сектора характерна нечеткость, как в терминологии, так и в определении границ сектора. В результате изучения работ С. Reichard, P. Schwarz, L.M. Salamon, H.K. Anheier, В.Н. Якимца Л.И. Якобсона, И.В. Мерсияновой и др. были выявлены основные черты, присущие организациям некоммерческого сектора:

1. функционируют вне государственного аппарата,
2. не распределяют полученную прибыль,
3. предлагают добровольное участие,
4. обладают определенной степенью институционализации,
5. самоуправляемы.

Перечисленные характеристики определяют понимание некоммерческой организации, которое является ключевым для зарубежных исследований, оно

же используется в качестве рабочей дефиниции в Руководстве по некоммерческим организациям Системы национальных счетов (СНС).

В то же время в России нормативно-правовые акты определяют НКО как организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. При этом термин «некоммерческая организация» используется для идентификации организаций некоммерческого сектора экономики, включая государственные учреждения. Принимая во внимание выявленные различия в понимании некоммерческого сектора, предлагается уточнить определение «некоммерческий сектор», понимая под ним *совокупность добровольно-общественных самоуправляемых организаций, не имеющих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющих полученную прибыль между участниками.*

Таким образом, уточнено понятие некоммерческого сектора, позволяющее устранить различия в терминологии и определении его границ.

3. Для определения уровня развития некоммерческого сектора в регионах разработана методика оценки его функционирования, позволяющая выделить группы регионов с наивысшей степенью готовности некоммерческого сектора выступить инструментом региональной политики в социальной сфере.

Теоретическое обобщение подходов к оценке функционирования некоммерческого сектора позволило выявить недостаток исследований, касающихся комплексной оценки функционирования НКО. Большая часть существующих методик (в основном зарубежных) разработана для анализа деятельности некоммерческих организаций «изнутри». В частности, значительное внимание привлекает проблема оценки эффективности некоммерческих организаций. Таким образом, существующие методики не отвечают цели настоящего исследования и не позволяют оценить уровень развития отечественного некоммерческого сектора в регионах, и тем более их взаимосвязь с внешним миром – обществом и другими субъектами

экономической деятельности. В рамках проведенного исследования разработан методический подход, основанный на общедоступных показателях и применимый к различным территориям. Статистическую основу методики составили данные по социально ориентированным некоммерческим организациям, т.е. организациям, осуществляющих деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Предлагаемая методика включает в себя расчет интегрального показателя на основе нескольких индикаторов. Интегральный показатель позволяет сравнить и ранжировать субъекты РФ по уровню развития социально ориентированных некоммерческих организаций, определить проблемные зоны и скорректировать систему управления функционированием некоммерческим сектором в регионах.

Первый этап работы заключается в отборе отдельных индикаторов (таблица 1).

Таблица 1. Индикаторы для оценки функционирования некоммерческого сектора в регионах

Индикатор	Характеристика
Количество СОНКО, единиц на 1000 чел. населения	Характеризует обеспеченность населения региона социально ориентированными некоммерческими организациями.
Число штатных работников СОНКО, чел. на 1000 жителей	Показывает среднесписочную численность постоянных работников в СОНКО.
Число добровольцев, чел. на 1000 жителей	Характеризует степень активности СОНКО по вовлечению граждан в общественные мероприятия.
Объем привлеченных СОНКО средств, тыс. руб. на 1000 жителей	Позволяет определить объем доходов СОНКО.
Доля СОНКО от общего числа юридических лиц в регионе, %	Характеризует положение СОНКО среди организаций региона.
Число получателей услуг СОНКО, чел. на 1000 жителей	Позволит оценить объем предоставляемых СОНКО услуг и число потребителей.

Вторым этапом работы стало приведение выбранных индикаторов в сопоставимый вид. Существует несколько способов нормализации значений. Задачам настоящего исследования в большей степени отвечает использование метода линейного масштабирования. Он основан на определении референтных точек (максимальных и минимальных значений индикаторов) и тем самым показывает реальное расположение показателя каждого конкретного региона между ними. Поскольку индикаторы являются прямыми, т.е. увеличение их значений характеризует положительные изменения, используем формулу (1)

$$\tilde{x}_i = \frac{x_i - x_{i\min}}{x_{i\max} - x_{i\min}}, \quad (1)$$

где:

\tilde{x}_i – значение нормированного i -го индикатора,

x_i – значение i -го индикатора,

$x_{i\max}$ и $x_{i\min}$ – референтные точки i -го показателя.

На третьем этапе нормализованные значения по каждому индикатору агрегируются в интегральный показатель, по значению которого с использованием формулы Стерджесса производится группировка регионов.

В силу своей простоты такая модель обеспечивает прозрачность расчета.

$$I = \frac{\sum_{i=1}^n x_i}{n}, \quad (2)$$

где:

I – интегральный показатель,

x_i – значение i -го индикатора,

n – количество показателей.

В ходе диссертационного исследования в рамках апробации разработанной методики оценки функционирования некоммерческого сектора было определено семь групп регионов, схожих по уровню развития некоммерческого сектора (таблица 2).

Таблица 2. Группировка регионов по уровню развития некоммерческого сектора в 2016 году

Уровень (диапазон значений показателя)	Количество регионов в группе
очень высокий (0,5182-0,4327)	6 регионов
высокий (0,4265-0,3660)	7 регионов
выше среднего (0,3577-0,2970)	18 регионов
средний (0,2934-0,2284)	17 регионов
ниже среднего (0,2280-0,1612)	16 регионов
низкий (0,1529-0,0988)	12 регионов
очень низкий (0,0910-0,0263)	4 региона

В ходе апробации методики с целью выявления динамики в развитии некоммерческого сектора также были произведены расчеты интегрального показателя за 2015 и 2016 годы. Было установлено, что в 28 субъектах РФ наблюдается снижение значения интегрального показателя в 2016 году по сравнению с 2015 г. Проведенный анализ позволяет заключить, что отрицательная динамика интегрального показателя за указанный период наблюдается во всех группах регионов за исключением первой. Наиболее заметное снижение значения интегрального показателя наблюдается в группах с наименьшим уровнем развития некоммерческого сектора: так, в группах 6 и 7 половина регионов демонстрирует отрицательную динамику, в группе 5 – 38%, в группе 4 – 47%, в группе 3 – 22%, в группе 2 – 29%. Наиболее заметное падение характерно для Чукотского автономного округа (-0,1141), наиболее заметный рост – для Краснодарского края (+0,0508).

Таким образом, разработана методика оценки функционирования некоммерческого сектора в российских регионах, позволяющая определить масштабы различий, выделить группы регионов с наивысшей степенью готовности некоммерческого сектора выступить инструментом региональной политики в социальной сфере; в ходе апробации разработанной методики выявлена сильная дифференциация российских регионов по уровню развития некоммерческого сектора и установлено, что

примерно в трети субъектов РФ наблюдается отрицательная динамика в его развитии.

4. В ходе анализа государственных программ, конкурсной документации и нормативно-правовых актов выявлены основные проблемы, препятствующие развитию некоммерческого сектора в регионах.

В ходе исследования выявлено, что уровень развития некоммерческого сектора в большинстве регионов сегодня недостаточен для их активного и эффективного участия в качестве инструмента реализации региональной политики в социальной сфере. Учитывая задачи настоящего исследования, был проведен анализ государственных программ, направленных на содействие развитию некоммерческих организаций, в результате которого было определено, что в ряде регионов преобладают общие нормативные правовые акты по вопросам поддержки СОНКО (например, в Белгородской и Архангельской областях), в других – основную долю составляют программы по финансовой поддержке (в Пермском крае, Самарской, Тамбовской областях), а в Санкт-Петербурге и Москве преобладают программы методической поддержки ресурсных центров. Программы направлены на создание условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных НКО, развитие механизмов их привлечения к оказанию социальных услуг на конкурсной основе, а также устранению административных барьеров при взаимодействии с региональными органами государственной власти. Как показал контент-анализ документов, конкретных механизмов взаимодействия некоммерческого сектора и органов власти в них не содержится, кроме того, было определено, что большая часть проектов-победителей региональных конкурсов на получение субсидий направлена на сплочение общества, устранение межличностной, межэтнической дифференциации, формирование дружественных взаимоотношений на локальном уровне, а не на решение конкретных социальных проблем. Таким образом, были выявлены следующие барьеры,

препятствующие эффективному развитию партнерства между органами государственной власти и некоммерческим сектором в регионах:

– Отсутствие единообразия в системе управления функционированием некоммерческого сектора на региональном уровне. Различия в региональных системах управления осложняют процесс принятия и исполнения решений, поступающих с федерального уровня.

– Недостаточная проработка форм регулирования. Существующие в настоящее время формы регулирования ограничиваются программами содействия развитию СОНКО (финансовой поддержки на конкурсной основе) и не позволяют в полной мере использовать потенциал некоммерческого сектора для решения региональных проблем.

– Превалирующим видом взаимодействия государства и некоммерческого сектора является конкурсное партнерство. Акцент на одном формате взаимодействия ограничивает возможности совместного сотрудничества.

– Слабая осведомленность населения о деятельности некоммерческих организаций, низкий уровень доверия к ним, слабое государственное влияние на распространение информации об НКО.

Таким образом, в ходе анализа государственных программ, конкурсной документации и нормативно-правовых актов выявлены основные проблемы, препятствующие выстраиванию системы управления экономикой региона на основе развития некоммерческого сектора.

5. В качестве метода повышения эффективности управления экономикой региона предложена разработка региональных планов развития некоммерческого сектора, позволяющих расширить возможности использования его ресурсов для повышения уровня и качества жизни населения.

В рамках исследования выявлено, что несмотря на обширный перечень способов поддержки некоммерческого сектора, для более эффективного использования его потенциала необходимо корректировать формы

государственного регулирования деятельности организаций «третьего» сектора. Исходным пунктом должно стать расширение возможностей использования ресурсов некоммерческого сектора для улучшения жизни населения региона. Для этого необходимо включать его в процесс принятия (а не только реализации) политических решений. В настоящее время в стратегических документах регионов развитие некоммерческого сектора рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений (задач), но не в качестве инструмента достижения поставленных целей в социальной сфере. Между тем использование потенциала некоммерческого сектора позволит оптимально распределить другие ресурсы, имеющиеся в регионе, и достичь поставленных показателей. Обеспечить это возможно путем разработки планов развития некоммерческого сектора, в которых внимание будет сфокусировано на способах включения НКО в решение общественных проблем в рамках стратегического планирования региональных изменений.

Планы развития некоммерческого сектора должны содержать конкретные показатели, что позволит своевременно оценить эффективность их реализации и внести корректировки в случае необходимости. Так, в предлагаемый перечень показателей необходимо включить два основных блока:

1. Для оценки эффективности реализации плана развития:
 - Число некоммерческих организаций, на 1000 человек населения. Это позволит проследить динамику развития сектора и выявить основные тренды.
 - Размер некоммерческих организаций. Целесообразно учитывать число штатных работников, наличие собственного помещения, объем привлеченных средств (не только государственных, но и поступающих от бизнес-предприятий и в виде пожертвований).
 - Доля некоммерческих организаций от общего числа государственных и частных предприятий в определенной сфере деятельности.

- Число получателей услуг некоммерческих организаций, отражающее объем оказанных ими услуг.
- Число программ поддержки некоммерческого сектора, в том числе программ повышения квалификации сотрудников НКО.
- Количество занятых в некоммерческом секторе, прошедших обучение.

2. Для оценки эффективности деятельности по стимулированию гражданской активности:

- Количество поступивших и реализованных инициатив граждан и организаций некоммерческого сектора.
- Число добровольцев для оценки степени влияния некоммерческого сектора на гражданскую активность населения.
- Количество мероприятий, организованных и проведенных некоммерческим сектором и органами государственной власти совместно.
- Число участников мероприятий, проводимых некоммерческими организациями.

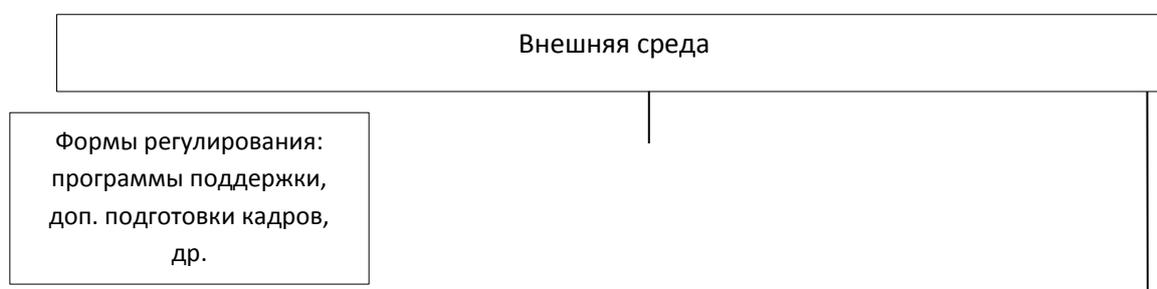
Перечисленные индикаторы предлагается агрегировать на уровне субъекта Федерации. Функции по их сбору целесообразно возложить на некоммерческие организации и ресурсные центры (ведение и предоставление отчетности), а также на региональную службу государственной статистики (аккумуляция данных разных ведомств), обобщение и анализ – включить в функции Уполномоченного по делам некоммерческого сектора.

Таким образом, в качестве метода повышения эффективности управления экономикой региона предложена разработка региональных планов развития некоммерческого сектора, позволяющих расширить возможности использования его ресурсов для улучшения жизни населения региона.

6. Обоснована необходимость включения в систему управления функционированием некоммерческого сектора должности

Уполномоченного по делам некоммерческого сектора, ответственного за взаимодействие органов региональной государственной власти и НКО.

Как было выявлено в ходе диссертационного исследования, в системе управления функционированием некоммерческого сектора на региональном уровне отсутствует определенное единообразие. Различия в региональных системах управления осложняют процесс принятия и исполнения решений, поступающих с федерального уровня. В функции начальников департаментов, как правило, входит курирование многочисленных вопросов, проблемы развития некоммерческого сектора являются лишь одними из них. Это затрудняет адекватную оценку ситуации и осложняет процесс принятия управленческих решений в отношении сектора. С другой стороны, ресурсные центры (представители некоммерческого сектора), действующие в регионе, довольно разрознены и обладают информацией по конкретным сферам, территориям или группам организаций, но не по всему сектору. Это не позволяет сформировать общую картину того, как развивается некоммерческий сектор и какие направления следует определить в качестве приоритетных, с тем, чтобы достичь максимально возможного эффекта. В связи с этим, на наш взгляд, усилить существующий механизм возможно посредством введения в действие специализированного Уполномоченного по делам некоммерческого сектора, в обязанности которого, прежде всего, войдет координация взаимодействия некоммерческого сектора и органов государственной власти, ответственных за содействие его развитию (рисунок). Уполномоченный будет принимать участие в формировании и проведении региональной политики, направленной на эффективное использование потенциала некоммерческих организаций при решении проблем в социально значимых сферах субъекта РФ и вовлечение организаций некоммерческого сектора в принятие управленческих решений, и отраженной в региональных планах развития сектора.



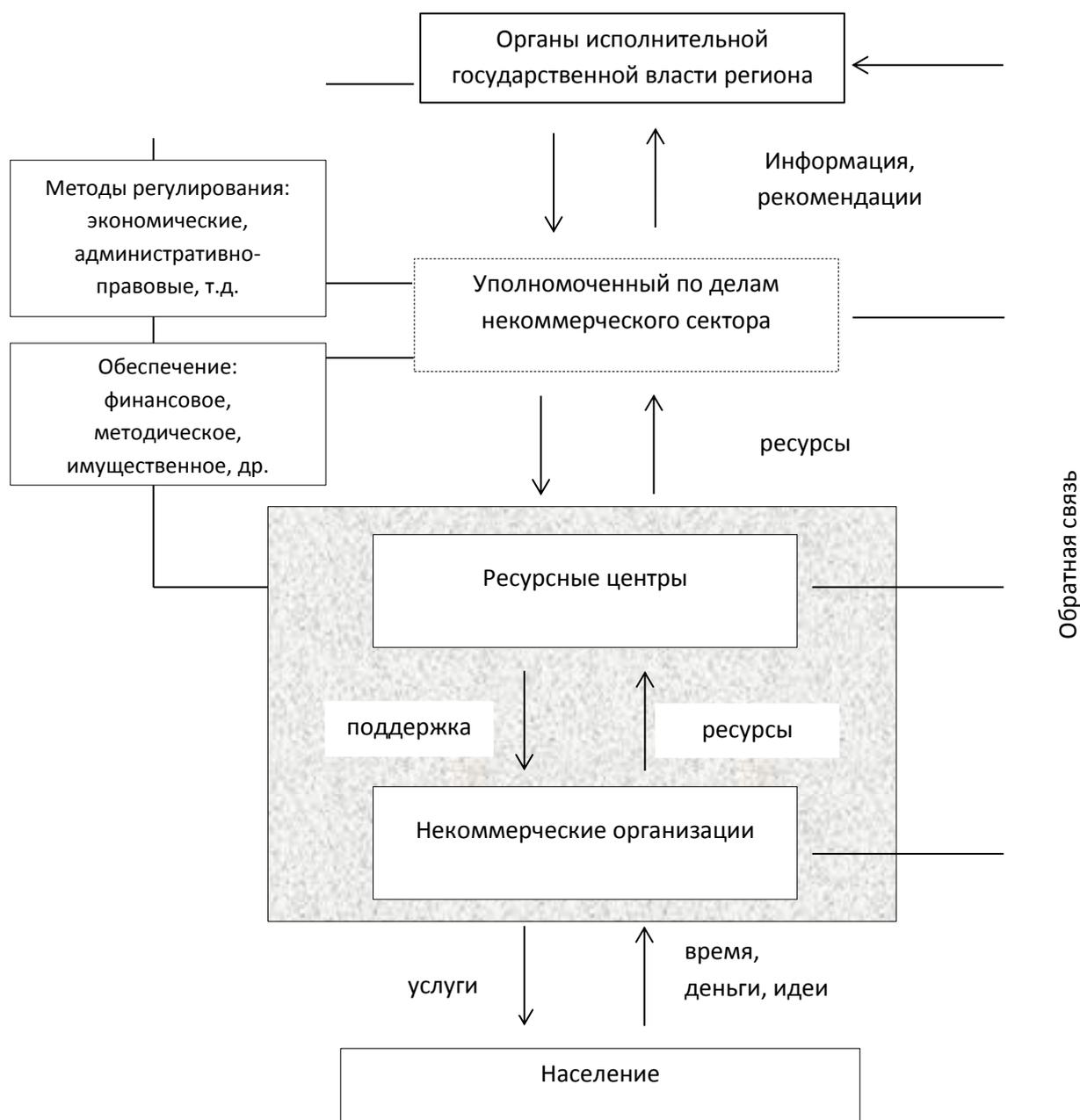


Рисунок. Схема взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями в российских регионах

Таким образом, обоснована необходимость включения в систему управления функционированием некоммерческого сектора должности Уполномоченного по делам некоммерческого сектора, ответственного за взаимодействие органов региональной государственной власти и НКО, формирование и реализацию региональной политики, направленной на эффективное использование их потенциала.

III. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

В изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Артамонова А.С. Функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций в российских регионах // Проблемы развития территории. 2018. № 5 (97). С. 55–67. DOI: 10.15838/ ptd.2018.5.97.4 (1,5 п.л.)

2. Artamonova A. Оценка функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах // Современная экономика: проблемы и решения. 2019. № 5. С. 104-118. DOI: 10.17308/meps.2019.5/2111. (1,7 п.л.)

3. Артамонова А.С. О роли некоммерческих организаций в социальной сфере региона на примере здравоохранения // Вестник СГЭУ (1,7 п.л.) (в печати)

В других изданиях:

4. Артамонова А.С. Социальное предпринимательство как вид экономической деятельности / Молодые ученые – экономике региона [Текст] : сборник материалов XVI науч.-практ. конф., г. Вологда, 16 декабря 2016 г. – Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017. – 416 с. С. 301-304. (0,4 п.л.)

5. Артамонова А.С. Оценка состояния сектора некоммерческих организаций [Электронный ресурс] / А.С. Артамонова // Социальное пространство. – 2017. – № 3. – Режим доступа: <http://sa.vscs.ac.ru/article/2313>. (9 с. - 0,7 п.л.)

6. Артамонова А.С. Роль негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных проблем региона // Сборник материалов II Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (16-18 мая 2017). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2017. (0,4 п.л.)

7. Артамонова А.С. Инновации в деятельности некоммерческих организаций: зарубежный опыт // Сборник материалов Российской научной интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (26-30 июня 2017) – Вологда: ВолНЦ РАН, 2017. (0,6 п.л.)

8. Артамонова А.С. Возможности развития негосударственных некоммерческих организаций в сфере здравоохранения // Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе [Электронный ресурс]: материалы IV междунар. науч.-практ. конф. (6–7 декабря 2017 г.) / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Электрон. дан. – Пермь, 2017. – 5 Мб. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см. – Систем. требования: процессор Intel Pentium, 1,3 ГГц; 40 Мб HDD; 256 Мб RAM; операц. система Windows 98 и выше; рекомендуемое разрешение 1024x576, CD-ROM или DVD-ROM; Загл. с этикетки диска. (5 с. – 0,4 п.л.)

9. Артамонова А.С. Социальные инновации как драйвер общественных изменений // Сборник материалов Российской научной интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (25-29 июня 2018) – Вологда: ВолНЦ РАН, 2018. (0,4 п.л.)

10. Артамонова А.С. Возможности участия некоммерческих организаций в решении проблем в сфере здравоохранения // Сборник материалов XVIII Международной научно-практической конференции «Молодые ученые – экономике региона». (0,7 п.л.)