

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

На правах рукописи

Давыдова Арина Александровна

**Управление экономикой региона на основе развития обрабатывающих
производств**

Специальность: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Научный доклад об основных результатах подготовленной научно-
квалификационной работы (диссертации)

Научный руководитель (консультант)
д.э.н. Гулин Константин Анатольевич

г. Вологда
2018 г.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Повышение уровня жизни населения и обеспечение стабильного поступательного развития экономики территорий являются важнейшими задачами государственной региональной политики. Темпы прироста ВВП Российской Федерации за 2009 – 2016 гг. не превышали 4,5%, при этом в 2015-2016 гг. наблюдалась отрицательная динамика данного показателя. Среднедушевые доходы населения за 2014-2016 гг. также снизились более чем на 10%. Данный факт ставит перед органами власти и управления регионов задачу по решению проблем развития территорий. Степень успешности решения этих задач во многом определяется состоянием сформированных органами власти и управления условий, в которых функционируют субъекты системообразующих элементов региональной экономики. Одним из таких элементов выступают обрабатывающие производства.

Обрабатывающая промышленность выполняет в экономике регионов широкий ряд функций: создает продукты с наиболее высокой добавленной стоимостью, обеспечивает все отрасли народного хозяйства средствами труда, гарантирует экономическую безопасность и достойный уровень жизни населения. Как следствие, приоритетной задачей региональных органов власти и управления является создание условий для развития конкурентоспособных, структурно-сбалансированных, устойчивых обрабатывающих производств, способных к эффективному развитию на основе интеграции в мировое технологическое пространство, разработки и применения передовых производственных технологий.

Стимулирование развития обрабатывающих производств в России осуществляется посредством государственной поддержки предприятий за счет софинансирования из федерального и региональных бюджетов. Ключевым критерием результативности существующей системы поддержки является количество предприятий – получателей бюджетных средств. Однако существенно более важным показателем является то, в какой степени эта поддержка в итоге отражается на состоянии экономики и социальной сферы. В связи с этим актуальными вопросами является обоснование методической базы оценки сформированных в регионах условий деятельности обрабатывающих производств, а также разработка и последующее внедрение методов и инструментов управления экономикой регионов на основе их развития.

Разработанность темы. Исследованием особенностей и сценариев социально-экономического развития региона в различные периоды занимались: А.Г. Гранберг, Л.И. Задорожная, Г.В. Гутман, В.Н. Лексин, В.В. Ивантер, А.Н. Швецов, А.С. Маршалова, Ю.Н. Гладкий, Б.А. Райзберг, К.А. Гулин, Р.В. Савкиной, А.Н. Швецов, Б.М. Штульберг, Э.Б. Алаев, М.Ф. Замятина, Т.Т. Авдеева, Н.М. Межевич и др. Аспекты управления экономикой регионов на основе развития системообразующих элементов их социально-экономических систем получили отражение в работах зарубежных (Ф. Хайек, М. Портер, Дж. Гелбрейт и др.) и отечественных (А.Ю. Чепуренко, А.О. Блинов, В.С. Селин, А.А. Крупанин, и др.) ученых.

Теория и практика управления экономикой региона в части развития обрабатывающих производств представлена в трудах Л.И. Абалкина, И.А. Садчикова, И.В. Липсица, О.М. Моногарова, М.К. Бандмана, В.Н. Лаженцева, Е.В. Пилипенко, Ю.М. Солдака, П.М. Алампиева, Н.Н. Колосовского, О.Г. Туровца и многих других.

Решению проблем формирования в регионах условий для развития обрабатывающих производств посвящены работы ученых: С.Ю. Глазьева, С.Б.Карнаухова, А.И. Татаркина, И.И. Лютовой, П.А. Минакира, Н.Н. Мироновой, В.А. Гневко, Б.М. Гринчеля, Ю.В. Розовского, В.Е. Рохчина, В.И. Сергеева и др.

Однако в условиях трансформации экономики, вопросы развития обрабатывающих производств требуют дополнительных исследований. До сих пор остаются недостаточно проработанными подходы к управлению экономикой региона в части развития обрабатывающих производств, что определило цель и задачи диссертационной работы.

Целью диссертационного исследования является решение научной проблемы управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств.

Для достижения поставленной цели в соответствии с логикой исследования предполагается решение следующих **задач**:

1. Изучить роль обрабатывающих производств как системообразующего элемента социально-экономической системы региона.

2. Исследовать методические подходы к управлению экономикой региона на основе развития ее системообразующих элементов.

3. Оценить влияние региональных условий осуществления производственной деятельности на функционирование обрабатывающих производств и проблемы управления экономикой региона на основе их развития.

4. Оценить влияние отдельных условий осуществления производственной деятельности на экономику региона.

5. Разработать методические рекомендации по управлению экономикой региона на основе применения программно-целевого подхода к развитию обрабатывающих производств.

6. Предложить организационный инструментарий управления социально-экономической системой региона, способствующий развитию обрабатывающих производств.

Объектом исследования является региональная социально-экономическая система, важнейшей подсистемой которой выступают обрабатывающие производства.

Предметом исследования являются управленческие отношения, возникающие в процессе развития и совершенствования системы управления экономикой региона, важнейшим элементом которой являются обрабатывающие производства.

Область исследования. Диссертационная работа выполнена в рамках специальности: 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»: п. 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти,

бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности; п. 3.22. Эффективность использования материальных и нематериальных факторов развития региональной экономики. Закономерности и особенности организации и управления экономическими структурами в регионах. Абсолютные и относительные преимущества региональных экономических кластеров. Исследование проблем производственной, транспортной, энергетической, социальной и рыночной инфраструктуры в регионах.

Теоретико-методологической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области региональной экономики, в части развития организации, планирования и управления обрабатывающими производствами региона. В диссертации были использованы материалы исследований социально-экономического развития региона и обрабатывающих производств Вологодской области.

Методологической основой исследования явились комплексный, системный и программно-целевой подходы, а также следующие методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, системный и сравнительный анализ, группировка, наблюдение, аналогия и др.

Информационную базу исследования составили законодательные акты, нормативные документы органов государственной власти и управления, статистические данные Федеральной и региональной службы государственной статистики, труды ведущих отечественных и зарубежных ученых и материалы периодической печати, посвященные исследуемой проблематике. Кроме того, были использованы материалы опросов руководителей промышленных предприятий Вологодской области, проводимых ФГБУН Вологодский научный центр РАН в 2015 – 2017 гг.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем.

1. Доказано, что целенаправленное управление экономикой региона на основе использования широкого спектра мер и инструментов активизации деятельности обрабатывающих производств способствует социально-экономическому развитию территории.

2. Обосновано осуществление управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств посредством формирования системы благоприятных условий осуществления производственной деятельности в соответствии с их влиянием на факторы производства.

3. Обоснована необходимость применения дифференцированного подхода к развитию обрабатывающих производств региона на основе использования разработанной методики оценки уровня благоприятности условий осуществления производственной деятельности, учитывающей воздействие на факторы производства, при управлении экономикой регионов.

4. На основе построения математических моделей доказано, что управление экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств должно включать в себя воздействие на внутренние факторы региональной социально-

экономической системы, в частности, на численность научно-технических кадров, уровень затрат на технологические инновации, стоимость энергоресурсов, качество дорожного полотна, объемы затрат региональных бюджетов на нужды экономики и средств профильных федеральных структур, привлекаемых в экономику региона, с целью формирования условий, способствующих активизации функционирования исследуемого сектора экономики.

5. Разработаны методические рекомендации по реализации программно-целевого метода управления экономикой региона, предусматривающие использование дифференцированного подхода к разработке программных мероприятий в зависимости от качества условий осуществления производственной деятельности, которые позволят оптимизировать использование ресурсов региона, обеспечив тем самым их социально-экономическое развитие.

6. Предложено создание организационного инструмента управления экономикой региона на основе реализации региональной программы развития промышленности, путем создания «Проектного офиса», деятельность которого направлена на содействие в реализации проектов развития обрабатывающих производств.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования заключаются в возможности использования основных выводов и предложений для управления экономикой региона в части развития обрабатывающих производств. Полученные результаты могут быть использованы органами власти в процессе разработки стратегических документов социально-экономического развития региона и, в частности, обрабатывающих производств, а также научными сотрудниками при проведении исследований состояния и перспектив развития территорий. Реализация предлагаемых решений на практике позволит повысить качество деятельности обрабатывающих производств, что должно способствовать укреплению экономики региона в целом.

Предложенные теоретико-методологические подходы могут найти применение в управлении экономикой и других субъектов РФ в части развития обрабатывающих производств. Теоретические и методические положения диссертационной работы могут быть использованы в образовательном процессе по дисциплинам «Региональная экономика», «Экономика предприятия», «Производственный менеджмент».

Апробация результатов исследования. Основные выводы диссертационной работы были успешно доложены на 10 научных конференциях и семинарах различного уровня: Российская научная интернет-конференция «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (г. Вологда, июнь 2018 г.), Санкт-Петербургском экономическом конгрессе (г. Санкт-Петербург, апрель 2018 г.), Научно-практической конференции «Молодые ученые - экономике региона» (г. Вологда, декабрь 2017 г.), Международной конференции «Межрегиональное сотрудничество в формирующемся Евразийском экономическом пространстве» (г. Вологда, апрель 2016 г.), Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Современные проблемы экономики» (г. Ереван, март 2016 г.), Российской научно-практической

конференции с международным участием «Бизнес. Наука. Образование: проблемы, перспективы, стратегии» (г. Вологда, май 2015 г.), Международной научной конференции «Молодые исследователи – регионам» (г. Вологда, апрель 2015 гг.) и др.

Полученные в рамках работы над диссертацией работы применялись в учебном процессе в Вологодском государственном университете на лекционных занятиях по проблемам реализации инвестиционных проектов обрабатывающих производств.

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 13 работ, в том числе три в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во *введении* поставлена научная проблема, на решение которой направлена диссертация, определена цель, задачи, объект, предмет исследования, теоретическая и методологическая основы, научная новизна, практические результаты.

В первой главе *«Теоретико-методологические подходы к управлению экономикой региона»* обобщены подходы к пониманию категории «регион», проанализированы теоретико-методологические основы управления экономикой территорий; обоснована роль и место обрабатывающих производств в региональной экономике и их влияние социально-экономическое развитие территорий; систематизированы методы и инструменты управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств.

Во второй главе *«Анализ социально-экономического развития регионов и обрабатывающих производств в их составе»* проанализированы основные показатели социально-экономического развития регионов, выявлены тенденции и проблемы развития обрабатывающих производств; представлены результаты типологизации субъектов РФ по уровню благоприятности условий осуществления производственной деятельности на основе авторской методики расчета интегрального показателя; оценено влияние отдельных групп условий, на экономику региона и обрабатывающие производства, в частности; выявлены основные проблемы управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств.

В третьей главе *«Организация управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств»* определены проблемы существующего программно-целевого подхода управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств; разработаны методические рекомендации по совершенствованию организации управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств; предложен организационный инструмент управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств; научно обоснована его эффективность для региональной экономики.

В *заключении* диссертационной работы сформулированы основные выводы и предложения (обозначены проблемы, выявленные по результатам исследования, представлены мероприятия по совершенствованию системы управления

экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств).

II. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Социально-экономическое развитие регионов зависит от деятельности обрабатывающих производств как основного системообразующего элемента и требует со стороны региональных органов власти организации целенаправленного управления на основе применения широкого спектра методов и инструментов, способствующих активизации деятельности субъектов обрабатывающей промышленности.

В рамках диссертационного исследования регион рассматривается как сложная социально-экономическая система, состоящая из сочетания сопряженных разноуровневых функционально-структурных подсистем, объединенных системообразующими связями и общей целью развития. В ее составе выделяются следующие подсистемы: системообразующая база (производственная подсистема), системообслуживающий комплекс (социально-культурная сфера), население, экология, инфраструктура, управление. Все эти подсистемы взаимодействуют друг с другом и в своем развитии подчинены единой цели – удовлетворению материальных и духовных потребностей населения региона при сохранении устойчивости природной среды.

Исследование функций социально-экономической системы позволило сделать вывод о том, что воспроизводственная функция квалифицируется как базовая, так как она обеспечивает удовлетворение материальных потребностей и нацелена на функционирование системы региона, являясь материальным базисом по отношению ко всем остальным функциям. В связи с этим управленческое воздействие должно оказываться на элементы системы, связанные с ее качественной реализацией, а именно на производственную подсистему региона, составными элементами которой являются субъекты, участвующие в создании общественного продукта и распределении его стоимости в денежной форме. В свою очередь они могут быть определены как сельское хозяйство, обрабатывающие производства, добывающая промышленность, производство электроэнергии, пара и воды, строительство.

В качестве объекта исследования выбраны регионы, определяющая роль в процессе решения социально-экономических проблем которых отводится обрабатывающим производствам. В связи с этим, были отобраны 37 из 83 субъектов РФ, в которых доля обрабатывающих производств в ВРП выше среднероссийских значений (16,9% в среднем за 2013-2015 гг.) и вклада других производственных видов экономической деятельности в экономику региона.

Обрабатывающие производства обеспечивают инновационное развитие других сфер экономики регионов, за счет создания новых средств и предметов труда, в них сосредоточены современные достижения НИОКР и инновационные технологии. Как следствие, в данном секторе формируется высокая добавленная стоимость, что является источником социально-экономического развития территорий. Для обрабатывающих производств регионов РФ характерен низкий уровень технологичности выпускаемой продукции – более 70% стоимости приходится на отрасли III и IV технологических укладов. Это подтверждает необходимость разработки и внедрения актуальных методов инструментов

управления развитием обрабатывающей промышленности.

Исследование опыта управления экономикой регионов на основе развития обрабатывающих производств в США, Германии, Китае и др. показало, что обеспечить количественный и качественный рост данного сектора экономики, и, как следствие, всей социально-экономической системы региона, возможно только при слаженной работе всех уровней власти и кооперации различных общественных организаций, действующих на локальной территории.

В связи с этим, доказано, что целенаправленное управление экономикой региона на основе использования широкого спектра мер и инструментов активизации деятельности обрабатывающих производств способствует социально-экономическому развитию территории.

2. Управление экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств возможно только через формирование благоприятных условий осуществления производственной деятельности на его территории.

Различия в социально-экономическом развитии субъектов РФ подтверждает высокий уровень дифференциации ВРП на душу населения по регионам – в 2015 г. вариация данного показателя составила 15 раз, при этом в 66 субъектах РФ данный индикатор ниже среднероссийского уровня. Это ведет к неодинаковой восприимчивости регионов к изменениям во внешней среде. В связи с этим, при определении направлений, методов и инструментов развития обрабатывающих производств, региональным органам власти и управления необходимо учитывать как текущие результаты деятельности данного сектора экономики и государственные приоритеты, так и предпосылки – условия осуществления производственной деятельности, сформированные в регионе.

Исследование научных подходов к выявлению территориальных условий, оказывающих влияние на деятельность обрабатывающих производств, позволило выделить три группы категорий. Первая группа – «среда», включающая в себя понятия «деловая среда», «бизнес-среда», «предпринимательская среда». Под ними подразумевается объективно складывающиеся на определенной территории возможности для ведения бизнеса. Вторая – «климат», включающая понятия «деловой климат», «бизнес-климат», «предпринимательский климат», «инвестиционный климат». Это степень воздействия сложившейся среды на комфортность ведения бизнеса. Климат может существенно различаться по регионам в зависимости от оценок самих хозяйствующих субъектов, которые, как правило, носят субъективный характер. Третья группа – «условия размещения», которые представляют собой набор характеристик регионов, определяющих целесообразность размещения нового производства на конкретной территории.

Критический анализ выделенных научных подходов показал, что критерием группировки условий осуществления производственной деятельности является воздействие отдельно на инвестиционный или предпринимательский аспект деятельности данного сектора экономики.

В то же время функционирование субъектов обрабатывающей промышленности определяется качеством и доступностью факторов производства в регионе. Что в свою очередь определяется состоянием внутренних условий

Темп роста ВВП на территории РФ демонстрирует отставание как от развивающихся, так и развитых стран – его изменение за 2009-2016 гг. составило 11% (для сравнения в Китае, Индии, Турции, США и Германии динамика данного показателя составила 12, 13, 35, 52 и 61% соответственно).

Наличие такой тенденции определяет необходимость совершенствования управления экономикой регионов на основе поиска и реализации актуальных инструментов развития структурообразующих элементов социально-экономических систем территорий таких, как обрабатывающие производства. Управление экономикой на территории региона необходимо осуществлять с учетом результатов регулярной оценки состояния условий осуществления производственной деятельности в регионе.

В ходе изучения существующего методического инструментария зарубежных (Гарвардская школа бизнеса (1969 г.), Экономический департамент Банка Австрии (1995 г.)) и отечественных исследователей (Институт экономики РАН (1997 г.), А. Шахназарова, И. Ройзмана, И. Гришиной (2000 г.), Агентство стратегических инициатив (2014 г.) и др.) были выделены основные критерии к методическому подходу оценки условий осуществления производственной деятельности: приведение исследуемых параметров к общему виду; осуществлять типологизацию регионов по основным характеристикам условий осуществления производственной деятельности; наглядно отображать полученные результаты; должны использоваться только сопоставимые показатели; расчеты должны быть просты и понятны.

Проведенный анализ методических подходов свидетельствует о том, что ни один из них не позволяет оценить условия осуществления производственной деятельности в чистом виде, поскольку учитывает только один из аспектов функционирования – предпринимательский или инвестиционный. В связи с этим, была разработана авторская методика, характеристики и содержание которой удовлетворяют поставленным требованиям. В соответствии с разработанной системой условий осуществления производственной деятельности были определены ключевые индикаторы оценки уровня благоприятности условий на региональном уровне (табл. 1).

Пороговые значения интегрального показателя каждого блока, представляющего из себя среднее арифметическое значение нормированных коэффициентов каждого индикатора находятся в пределах от 0 до 1. С помощью распределения результатов расчета показателей по пяти выделенным уровням благоприятности условий в рамках каждого из пяти блоков по субъектам РФ за 2016 г. становится возможным выделить группы регионов, каждый из которых характеризуется определенными слабыми и сильными сторонами условий осуществления производственной деятельности, что необходимо для научного обоснования использования конкретных мер и инструментов развития обрабатывающих производств с целью социально-экономического развития территорий.

**Таблица 1. Перечень показателей для оценки состояния условий осуществления
производственной деятельности в регионе**

№	Показатель	Ед. изм.	Хар-ка
Блок «Труд»			
1. Уровень развития системы образования			
1.1	Обеспеченность образовательными учреждениями	ед./ 10 тыс. чел.	О
1.2	Численность выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений по производственным направлениям в общей численности населения	чел./10 тыс. чел.	С
2. Уровень развития системы здравоохранения			
2.1	Численность населения на одну больничную койку	чел.	О
2.2	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций	пос. в смену/ 10 тыс. чел.	О
Блок «Земля»			
1. Система предоставления площадей для ведения производственной деятельности			
1.1	Доля площадей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставляемых для ведения производственной деятельности через систему торгов, в общей площади региона	%	С
1.2	Доля площадей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставляемых для ведения производственной деятельности, реализованных на торгах, в общей площади земель, выставленных на торги	%	С
Блок «Капитал»			
1. Бюджетные источники формирования капитала			
1.1	Расходы консолидированного бюджета субъекта РФ на национальную экономику в расчете на население региона	тыс. руб. /чел.	О
1.2	Объем субсидий, предоставленных Минпромторгом РФ предприятиям региона, в расчете на население региона	тыс. руб. /чел.	С
2. Кредитные источники формирования капитала			
2.1	Число кредитных организаций в расчете на население региона	ед./ 10 тыс. чел.	О
2.2	Объем кредитов, предоставленных обрабатывающим производствам в расчете на население региона	млн. руб./ 10 тыс. чел.	С
Блок «Наука и техника»			
1. Организационное и кадровое обеспечение научно-технической деятельности			
1.1	Организации, выполнявшие научные исследования и разработки в расчете на население региона	ед./10 тыс. чел.	О
1.2	Численность исследователей и техников в расчете на население региона	чел./10 тыс. чел.	О
4.2. Финансовое обеспечение научно-технической деятельности			
2	Затраты на технологические инновации в расчете на население региона	тыс. руб./ чел.	О
Блок «Инфраструктура»			
1. Энергетика			
1.1	Тарифы на топливо	руб./л	О
1.2	Тарифы на электроэнергию	руб./МВт*ч	О
2. Транспорт			
2.1	Доля автодорог с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования	%	О
2.2	Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием	км/1000 км ²	О

О – общий показатель; С – специфический показатель.

Данный подход позволяет учесть как достоинства методических подходов, в основе которых лежит расчет, как интегрального показателя, так и базирующихся на дифференцированной оценке отдельных показателей.

Апробация разработанной методики на материалах 37 субъектов РФ, в которых доля обрабатывающих производств в ВРП выше среднероссийских значений (16,9% в среднем за 2013-2015 гг.) и вклада других производственных видов экономической деятельности в экономику региона, показала, что для каждого из них характерны различные проблемы развития исследуемого сектора экономики (табл. 2). В целом наиболее высокий уровень благоприятности условий наблюдается в группах «инфраструктура» (80% исследуемых субъектов РФ обладают средним уровнем, отсутствуют субъекты в группе с низким уровнем) и «труд» (73% исследуемых субъектов РФ обладают средним уровнем, один субъект в группе с низким уровнем). Примером лучшей практики по созданию инфраструктурных условий для развития обрабатывающих производств являются г. Санкт-Петербург, вследствие высокого качества дорожно-транспортной сети, и Челябинская область, за счет средних показателей по стоимости энергоресурсов и качеству автодорог. Наиболее благоприятные условия для формирования трудовых ресурсов сформированы в г. Санкт-Петербурге и Курской областью (выше 0,55), что подтверждается уровнем развития систем образования и здравоохранения в данных регионах.

Таблица 2. Распределение регионов по уровню благоприятности условий осуществления производственной деятельности в разрезе факторных групп

Факторы	Распределение регионов по уровню благоприятности условий осуществления производственной деятельности				
	Низкое	Ниже среднего	Среднее	Выше среднего	Высокое
Труд	1	9	27	0	0
Земля	28	7	2	0	0
Капитал	26	11	0	0	0
Наука и техника	6	22	9	0	0
Инфраструктура	0	5	30	2	0

Условия для развития науки и техники в целом по регионам характеризуются уровнем благоприятности «ниже среднего» (60% исследуемых субъектов РФ). Лучшие оценки по данному блоку имеют г. Санкт-Петербург и Московская область (выше 0,5), что объясняется высоким уровнем обеспеченности территорий научными и исследовательскими организациями, а также высоким уровнем затрат на технологические инновации.

Условия для развития земельного фактора производства, а также капитала, в целом обладают низким уровнем благоприятности по регионам (76% и 70% исследуемых субъектов РФ соответственно). При этом наиболее высокая доступность земельных ресурсов наблюдается в Саратовской области, а по площади земельных участков, предлагаемых для создания производств, лидирует Калининградская область. Высокую обеспеченность кредитными ресурсами демонстрируют Тульская и Смоленская области, при этом по бюджетным

источникам формирования капитала наблюдались средние среди регионов значения.

Решение выявленных проблем регионов требует разработки и использования дифференцированных мер по улучшению состояния отдельных групп условий осуществления производственной деятельности.

Таким образом, обоснована необходимость применения дифференцированного подхода к развитию обрабатывающих производств региона на основе использования разработанной методики оценки уровня благоприятности условий осуществления производственной деятельности, учитывающей воздействие на факторы производства, при управлении экономикой регионов.

4. Социально-экономическому развитию регионов способствует активизация функционирования обрабатывающих производств на их территории, что подтверждает необходимость концентрации усилий органов власти на управлении внутренними факторами социально-экономической системы, определяющими среду функционирования исследуемого сектора экономики.

Для осуществления управленческого воздействия со стороны региональных органов власти и управления на функционирование обрабатывающих производств с целью обеспечения социально-экономического развития территорий необходимо исследовать степень значимости отдельных условий осуществления производственной деятельности для обрабатывающей промышленности. Для этого было проведено математическое моделирование зависимости результатов деятельности обрабатывающих производств, в виде объемов отгруженной предприятиями продукции, от состояния отдельных групп условий осуществления производственной деятельности. На базе рассчитанных в рамках оценки уровня благоприятности условий осуществления производственной деятельности показателей была построена авторегрессионная модель первого порядка (табл. 3).

Таблица 3. Математическая модель и ее характеристики

Условия	Характеристика модели
$Y=0,29*X_1+0,04*X_2+0,52*X_3+0,57*X_4+0,57*X_5-0,28$	
<p>Y – объем отгруженной продукции предприятиями обрабатывающей промышленности, млн. руб.;</p> <p>X₁ – условия, влияющие на фактор производства «труд»;</p> <p>X₂ – условия, влияющие на фактор производства «земля»;</p> <p>X₃ – условия, влияющие на фактор производства «капитал»;</p> <p>X₄ – условия, влияющие на фактор производства «наука и техника»;</p> <p>X₅ – условия, влияющие на фактор производства «инфраструктура».</p>	<p>R_{коэф. корреляции} = 0,815</p> <p>R_{коэф. детерминации} = 0,873.</p>

Справедливость полученной математической модели подтверждает значимый коэффициент детерминации. Найденная зависимость позволила установить, что состояние условий, оказывающих влияние на факторы производства «капитал», «наука и техника», «инфраструктура», в наибольшей степени определяет результаты деятельности обрабатывающих производств. Как следствие, усилия органов власти и управления в первую очередь должны быть направлены на улучшение условий для самостоятельного развития

обрабатывающих производств за счет воздействия на указанные факторы.

Таким образом, на основе построения математических моделей доказано, что управление экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств должно включать в себя воздействие на внутренние факторы региональной социально-экономической системы, в частности, на численность научно-технических кадров, уровень затрат на технологические инновации, стоимость энергоресурсов, качество дорожного полотна, объемы затрат региональных бюджетов на нужды экономики и средств профильных федеральных структур, привлекаемых в экономику региона, с целью формирования условий, способствующих активизации функционирования исследуемого сектора экономики.

5. Осуществление управленческого воздействия со стороны региональных органов власти на развитие обрабатывающих производств на основе программно-целевого метода требует использования дифференцированного подхода к разработке системы мер поддержки его развития в зависимости от состояния условий осуществления производственной деятельности, с целью оптимизации использования имеющихся ресурсов регионов.

Исследование системы управления экономикой регионов, основой которых являются обрабатывающие производства, а также анализ региональных практик, направленных на их поддержку, показал отсутствие на региональном уровне отдельного стратегического документа, определяющего приоритеты развития промышленности и, в частности, обрабатывающих производств, как основы экономики региона (исключением является Стратегия инновационного развития промышленности Калининградской области, утвержденная в 2018 г.). Мероприятия по развитию обрабатывающих производств закреплены в региональных программах развития промышленности и подпрограммах стратегий социально-экономического развития территорий только в 30 субъектах РФ.

Сравнительный анализ данных документов позволил определить наличие следующих проблем и недостатков в системе управления экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств: отсутствие эффективных инструментов стимулирования развития данного сектора экономики со стороны региональных органов власти и управления и созданной ими инфраструктуры поддержки приводит к снижению управленческого воздействия на функционирование обрабатывающих производств, что негативно отражается на основных показателях социально-экономического развития территорий; принятые на региональном уровне программы развития обрабатывающих производств имеют разрозненный характер – они отличаются по плановым индикаторам, относительно которых выстраивается оценка эффективности их реализации, а также отсутствует обоснование необходимости использования конкретных инструментов поддержки, в 27 программах отсутствуют мероприятия, направленные на формирование квалифицированных кадров для данного сектора экономики.

С учетом выявленных проблем и изученного опыта использования программно-целевого подхода были разработаны предложения по формированию

региональной программы развития промышленности с акцентом на развитие обрабатывающих производств, создание условий для их приоритетного развития. Цель программы: формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики региона к инновационному типу развития, а также обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения. Задачи программы: создание условий для обеспечения обрабатывающих производств высококвалифицированными кадрами и качественного роста производительности труда; создание в регионе научно-инновационного комплекса, нацеленного на разработку и внедрение перспективных видов инновационной продукции, работ и услуг; обеспечение условий для модернизации производственно-технологической базы обрабатывающей промышленности, оснащения предприятий современными технологиями, обеспечивающими высокую эффективность производства; создание условий для обеспечения финансовой устойчивости предприятий, создающей возможности для непрерывного расширенного воспроизводства в обрабатывающей промышленности региона; создание условий для обеспечения обрабатывающих производств необходимой для ведения производственной деятельности инфраструктурой и земельными ресурсами; продвижение конкурентоспособной продукции региональных товаропроизводителей на внутренних и внешних рынках сбыта. Целесообразно формировать программу на срок 5 лет.

В рамках программы целесообразно выделить четыре подпрограммы, ориентированные на формирование отдельных групп условий, с учетом результатов оценки их состояния.

Подпрограмма «Кадры» должна включать разработку и реализацию программ целевой подготовки и переподготовки кадров; повышение квалификации работников промышленных предприятий (отраслевой заказ); развитие кооперационных связей промышленных предприятий с образовательными учреждениями; формирование сети многофункциональных центров прикладных квалификаций; совершенствование системы профессиональной ориентации молодежи, развитие функционала профориентации на базе центров прикладных квалификаций; предоставление на конкурсной основе субсидий субъектам промышленной деятельности в целях возмещения части затрат, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров и др.

В качестве основных мероприятий подпрограммы «Земля и инфраструктура» можно выделить содействие формированию и развитию индустриальных и промышленных парков, в том числе оказание содействия управляющим компаниям промышленных парков в привлечении резидентов; разработка механизмов регулирования тарифов на ресурсы.

Подпрограмма «Наука и технологии» должна включать проведение конкурсов на получение грантов и субсидий на выполнение проектов НИОКР; организация взаимодействия с ведущими российскими академическими учреждениями; организация и проведение конкурсов инновационных проектов; оказание инновационным предприятиям консультационной поддержки в рамках

привлечения финансирования для реализации проектов; организация взаимодействия с федеральными институтами развития по вопросам организации и продвижения научно-технических разработок.

В рамках подпрограммы «Инвестиции» должны быть предусмотрены мероприятия по обеспечению деятельности институтов развития, осуществляющих финансирование проектов развития обрабатывающих производств; содействию промышленным предприятиям области в получении финансовой поддержки, предоставляемой на льготной основе; предоставлению налоговых льгот промышленным предприятиям, реализующим значимые для области инвестиционные проекты; предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства сферы обрабатывающих производств в рамках региональных программ развития субъектов малого и среднего бизнеса.

На примере Вологодской области программа развития промышленности должна быть подготовлена с учетом сопряжения с приоритетами развития утвержденными в рамках «Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 г.». Срок реализации программы – 2019-2023 гг. Финансовое обеспечение программы: средства, предусмотренные бюджетом области на 2018-2020 гг. на финансирование подпрограмм «Развитие промышленности Вологодской области и повышение ее конкурентоспособности», «Повышение инвестиционной привлекательности Вологодской области», «Наука и инновации в Вологодской области» действующих в рамках государственной программы «Экономическое развитие Вологодской области на 2014-2020 гг.», а также часть средств, предусмотренных государственной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013-2020 гг.».

Ожидаемые результаты реализации программы развития промышленности формируются в соответствии с подпрограммами, а также один общий показатель.

На примере Вологодской области результат реализации программы может быть выражен следующими показателями. Общий индикатор – обеспечение ежегодного индекса производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» не менее 105%. Показатель эффективности в рамках подпрограммы «Кадры» – повышение выработки на одного занятого в промышленности (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов») в 2023 г. по сравнению с 2016 г. на 30%; подпрограммы «Земля и инфраструктура» – увеличение доли земельных участков производственного назначения, оснащенных инженерными сетями, до 75%; подпрограммы «Наука и технологии» – увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной до 25%; подпрограммы «Инвестиции» – прирост объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в 2023 году относительно 2016 г. – 30%.

В результате были разработаны методические рекомендации по реализации программно-целевого метода управления экономикой региона, предусматривающие использование дифференцированного подхода к разработке

программных мероприятий в зависимости от качества условий осуществления производственной деятельности, которые позволят оптимизировать использование ресурсов региона, обеспечив тем самым их социально-экономическое развитие.

6. Управленческое воздействие со стороны региональных органов власти и управления на функционирование обрабатывающих производств целесообразно осуществлять через организационный инструмент управления реализацией региональной программы развития промышленности – «Проектный офис», деятельность которого направлена на решение вопросов консолидации усилий органов власти региона по управлению данным сектором экономики.

Результаты анализа системы управления экономикой на основе реализации региональной программы развития промышленности и, в частности, обрабатывающих производств позволили выявить ключевые проблемы, основной из которых является отсутствие организаций – агрегаторов ресурсов региона, а также слабые «вертикальные» и «горизонтальные» связи органов власти. Поэтому существующий механизм управления требует модернизации за счет создания нового организационного инструмента, который направлен на решение данных вопросов.

Исследование регионального опыта реализации программных мероприятий позволило выявить, что только в г. Санкт-Петербурге функционирует подобная структура – Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Дирекция по сопровождению промышленных проектов». Учредителем является Комитет по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга. Цель деятельности – управление реализацией программ развития промышленности региона.

Основываясь на существующем законодательстве, представляется целесообразным создать на базе государственной структуры, отвечающей за развитие обрабатывающих производств, подразделение – Проектный офис. Данная структура – региональный агрегатор мер государственной поддержки обрабатывающих производств, координатор взаимодействия предприятий с органами исполнительной власти, вузами, организациями науки и другими предприятиями в рамках реализации проектов. Цель деятельности – формирование благоприятных условий осуществления производственной деятельности в регионе.

Так, в рамках условий, оказывающих влияние на фактор производства «труд», Проектный офис осуществляет взаимодействие с профильными субъектами региональной исполнительной власти, с целью подбора необходимых кадров, или организации кооперации между предприятием и вузом по подготовке необходимых экономике специалистов. Подбор площадей для реализации проектов по развитию обрабатывающих производств осуществляется Проектным офисом совместно с профильным органом региональной власти, в целях установления оптимальных условий их приобретения, и содействия сокращению сроков процедур регистрации. В направлении повышения уровня благоприятности условий, оказывающих влияние на науку и технику, осуществляется взаимодействие непосредственно с учреждениями науки, а также

посредством обращения к профильному органу региональной власти в целях организации сотрудничества предприятия со специалистами, обладающими необходимыми для решения проектных задач компетенциями. Формирование благоприятных инфраструктурных условий осуществляется посредством содействия в установлении контактов с компаниями, курирующими региональные энергосистемы, а также координации совместных проектов предприятий и региона по созданию необходимой инфраструктуры для высокотехнологичных производств.

Отдельным направлением работы Проектного офиса является привлечение финансовых ресурсов под различные нужды производственных компаний: проведение НИОКР, пополнение оборотных средств, обновление и увеличение производственных мощностей, расширение площадей, ввод в эксплуатацию современных производств по выпуску инновационной продукции и др. При этом Проектный офис оказывает производственным предприятиям услуги по содействию в получении финансовой поддержки со стороны федеральных министерств и ведомств и региональных органов власти и управления по действующим программам, а также от российских кредитных организаций и институтов развития в виде льготных условий предоставления средств. Кроме того, осуществляется содействие компаниям в привлечении безвозвратных средств на инновационные проекты. Проектный офис формирует индивидуальный портфель источников финансового обеспечения затрат на каждом этапе реализации проекта, в соответствии с которым осуществляется совместная с предприятием работа по привлечению ресурсов.

Источником финансирования деятельности Проектного офиса будут являться средства консолидированного бюджета субъекта РФ, выделяемые на реализацию программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также промышленности, за счет перераспределения ресурсов, заложенных на обеспечение функционирования объектов инфраструктуры поддержки промышленности.

Таким образом, предложено создание организационного инструмента управления экономикой региона на основе реализации региональной программы развития промышленности, путем создания «Проектного офиса», деятельность которого направлена на содействие в реализации проектов развития обрабатывающих производств.

III. СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, опубликованные автором в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Давыдова, А.А. Управление экономикой региона на основе развития обрабатывающих производств / А.А. Давыдова, К.А. Гулин // Регион: экономика и социология. – 2018. (в печати)

2. Давыдова, А.А. Оценка условий осуществления производственной деятельности в регионе / А.А. Давыдова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2018. (в печати)

3. Давыдова, А.А. Теоретико-методологические подходы к изучению условий осуществления производственной деятельности в регионе / А.А. Давыдова // Проблемы развития территории. – 2017. – № 3. – С. 32 – 45.

Другие публикации

4. Давыдова, А.А. Методические основы оценки условий осуществления производственной деятельности в регионе / А.А. Давыдова // сборник материалов XVI научно-практической конференции «Молодые ученые - экономике региона». – 2017. – С. 322-328.

5. Давыдова, А.А. Оценка условий ведения хозяйственной деятельности: методические аспекты / А.А. Давыдова // материалы II международной интернет-конференции «Межрегиональное сотрудничество в формирующемся Евразийском экономическом пространстве». – 2016. – С. 121-127.

6. Давыдова, А.А. Методические подходы к оценке условий осуществления экономической деятельности / А.А. Давыдова // материалы 4-ой Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Современные проблемы экономики», г. Ереван, 10-13 марта 2016 г. – с. 167-173.

7. Давыдова, А.А. Инструменты коммерциализации инновационного проекта / А.А. Давыдова // материалы российской заочной научно-практической конференции с международным участием «Бизнес. Наука. Образование: проблемы, перспективы, стратегии»: в 2-х частях. – 2015. – С. 267-273.

8. Давыдова, А.А. Современные инструменты коммерциализации технологий / А.А. Давыдова // Молодые исследователи - регионам: материалы Международной науч. конф.. - Вологда : ВоГУ, 2015. - С. 85-87.

9. Давыдова, А.А. Инструменты коммерциализации инновационного проекта / А.А. Давыдова // Бизнес. Наука. Образование: проблемы, перспективы, стратегии: материалы рос. заочной науч.-практ. конф., г. Вологда, 26 мая 2015 года. - Вологда : Вологодский ин-т бизнеса, 2015. - С. 270-276.

10. Давыдова, А.А. Инновационные технологии как инструмент формирования благоприятного инвестиционного климата страны / А.А. Давыдова // Научные семинары-дискуссии. 2014 год: материалы науч. семинаров-дискуссий ИСЭРТ РАН, проводившихся в 2014 году. - Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. - С. 116-122.