

Субъект Федерации и федеральный центр: проблемы и пути совершенствования бюджетных взаимоотношений

**Научно-исследовательская работа:
«Субъект Федерации и федеральный центр: проблемы и пути совершенствования бюджетных взаимоотношений».**

Основание для выполнения работ:

Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 гг.: № 75. Проблемы и механизмы обеспечения экономической, социальной и экологической безопасности Российской Федерации.

Результаты НИР:

1. Изучены теоретико-методологические основы системы межбюджетных отношений, представлен зарубежный и отечественный опыт её организации. Межбюджетные отношения определены автором как комплексная система экономико-правового вертикального и горизонтального взаимодействия публично-правовых образований в лице их уполномоченных органов по поводу регулирования потоков бюджетных ресурсов в целях достижения эффективной модели бюджетного федерализма для обеспечения достойного уровня жизни, гарантированного каждому гражданину страны независимо от места проживания.

2. Разработана методика оценки системы межбюджетных отношений региона с федеральным центром, заключающаяся в проведении многомерного анализа по двум блокам индикаторов и расчёте сводных показателей по каждому направлению и интегрального показателя.

Основными этапами разработанной нами методики являются:

I этап – определение цели, предмета и субъекта оценки.

II этап – выбор и обоснование состава показателей. В основу методики положена оценка системы межбюджетных отношений по двум направлениям: фискальная автономия и достаточность финансовых ресурсов. По каждому из направлений рассматривается набор показателей, которые отражают общее состояние системы межбюджетных отношений и тенденции, складывающиеся в ней на протяжении определённого периода.

III этап – определение значений каждого показателя. В основу предлагаемой методики оценки результативности межбюджетных отношений положена балльная шкала, позволяющая произвести позиционирование состояния взаимодействия бюджетов разных уровней. Пороговые значения показателей системы межбюджетных отношений выявлены на основе требований федерального законодательства, а также путем эмпирических исследований.

IV этап – расчёт сводной балльной оценки направления.

V этап – расчёт интегральной оценки результативности системы межбюджетных отношений. Разрабатываемый методический инструментарий предполагает применение интегральных показателей, что объясняется стремлением найти компактное отражение процессов функционирования системы межбюджетных отношений.

VI этап – интерпретация интегральной оценки системы межбюджетных отношений.

3. Проведен комплексный анализ состояния системы межбюджетных отношений регионов Северо-Западного федерального округа с федеральным центром на основе разработанной методики. Государственные органы власти регионов Северо-Западного федерального округа обладают недостаточной степенью самостоятельности при проведении бюджетной политики на своих территориях, что в основном связано с:

- 1) проблемой централизации в федеральном бюджете налоговых источников.
- 2) недостаточностью собственных финансовых ресурсов для выполнения функций, возложенных на субнациональные органы российским законодательством.
- 3) зависимостью от межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета.
- 4) высокой долей делегированных полномочий в расходах региональных бюджетов.
- 5) неравномерным распределением федеральных трансфертов в течение финансового года, поскольку большую долю (до 47%) годовых федеральных трансфертов регионы СЗФО получают в последнем 4 квартале.

4. Предложены методы повышения финансовой устойчивости региональных бюджетов, ключевыми среди которых являются расширение полномочий органов публичной власти регионального уровня по управлению своей доходной базой, повышение уровня собираемости налогов, законодательно закреплённых за региональными бюджетами, оптимизация политики льготного стимулирования, передача дополнительных налоговых источников на региональный уровень, совершен-

ствование существующего порядка налогообложения, оптимизация расходов региональных бюджетов, совершенствование политики стимулирования и поощрения регионов, разграничение полномочий между региональными и федеральными органами государственной власти, совершенствование трансфертного механизма, стимулирование перехода к программно-целевому методу бюджетного планирования и другие.

Перспективы практической реализации состоят в возможности использования результатов НИР федеральными и региональными органами государственной власти при формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений.