

ЭКСКЛЮЗИЯ КАК КРИТЕРИЙ ВЫДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

*«Механизмы преодоления ментальных барьеров
инклюзии социально уязвимых категорий населения для
активизации процессов модернизации регионального
сообщества»*

грант РФФ № 16-18-00078

- Неэкономические факторы играют «существенную и всё возрастающую роль среди факторов, определяющих содержание и вектор происходящих изменений во всем мире и в нашей стране».
- Осипов Г.В. Не упустить представившийся шанс! // Социология и экономика современной социальной реальности. Социальная и социально-политическая ситуация в России в 2013 году. – М.: ИСПИ РАН, 2013. – С. 17.

Концепции социальной уязвимости

Экономический подход

1. Концепции бедности.

- Монетарный подход использует показатели душевых доходов населения и прожиточный минимум как измерителей уязвимости (концепции абсолютной бедности С. Бута, Л. Гордона, Н. Римашевской), а также медианный уровень экономического благосостояния (концепции относительной бедности П. Таусенда).
- Результаты исследования бедности и уязвимости населения Российской Федерации, проведенного авторским коллективом под рук. Л. Овчаровой, основаны на отнесении к бедным домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума, а остальные формы ограничения доступа к ресурсам предложено рассматривать как проявления уязвимости.

- При *немонетарном подходе* к измерению бедности, как критерию уязвимости населения, учитываются индексы возможностей и лишений, определяющие несоответствие потребления отдельных домохозяйств принятому в обществе стандарту, отсутствие доступа к определенному набору благ.
- НО измерение только доходов или потребления домохозяйств ограничивают анализ состояния уязвимости (А. Coudouel, J. Hentschel): «Уязвимость представляет собой широкое понятие, охватывающее не только уязвимость доходов, но и такие риски, как те, которые связаны со здоровьем, ... являются результатом насилия или социальной изоляции ...»

2. В концепции, основанной на понятии *активов (asset-based approaches)*, уязвимость связывается с состоянием бедности, которое рассматривается как следствие недостаточного доступа к материальным и нематериальным активам.

«Уязвимость населения также зависит от его активов... Обналичивание этих активов во время кризиса помогает людям выжить. Различия в типах и объемах таких активов, принадлежащих различным домашним хозяйствам и частным лицам, объясняют частично различия в их уязвимости».

//Eade D., Williams S. (1995). The OXFAM Handbook of Development and Relief. Oxfam Publications: Oxford. P.931.

3. В концепциях, связанных с источниками средств к существованию (*livelihoods literature*), уязвимость имеет две стороны: внешняя сторона рисков, ударов, стресса и внутренняя сторона, которая проявляется как незащитность, отсутствие средств для смягчения ударов или невозможность обойтись без возникновения убытков

Экономический подход

Уязвимость – риск потери/потеря
благополучия, риск бедности/бедность,
ограничение доступа к материальным благам

Нормативно-правовой подход

- В соответствии с ФЗ от 20.08.2003 г. № 512 к категории малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) относят лиц в состоянии нуждаемости независимо от демографических характеристик, социального статуса, наличия работы, состояния здоровья.
- Отдельные социально незащищенные категории граждан (несовершеннолетние в трудной жизненной ситуации, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, блокадники, дети-сироты, инвалиды и др.) указаны в других федеральных законах

Социологический подход

Социологи предлагают расширить определение активов и помимо физических и финансовых сфер включить в них социальный капитал и семейные отношения

- *концепции социального исключения*
- Термин «социальное исключение» был введен Р.Ленуаром в 1974 году в работе «Les Exclus» для обозначения ситуации, в которой находятся отверженные, не включенные в системы социального страхования государства всеобщего благосостояния, и акцентировал внимание на неравномерном распределении благ в обществе и доступе к его ресурсам.
- Э. Гидденс понимал социальное исключение как «механизм, отделяющий группы людей от главного социального потока».

//Giddens A. The Third Way. The Renewal of Social Democracy. – Cambridge: Polity Press, 1998. P. 105.

- Определение **социальной эксклюзии** связано с социальными правами, такими как право на труд, жилье, медицинские услуги или образование.
- Согласно А.Сену, социальная эксклюзия возникает тогда, когда индивид лишается свободы предпринимать те действия, которые он считает необходимыми.
- А.Сен делает акцент на объективном сокращении возможностей личности (capabilities). //Sen, A. (2000), Social Exclusion: Concept, Application and Scrutiny, Social Development Papers No.1. Office of Environment and Social Development, Asian Development Bank.

Согласно Ф. Бородкину, социальная эксклюзия характеризуется не только ситуацией отторжения, но определенным состоянием, связанным с социальным статусом и самовосприятием человека, включающим чувство неполноценности, озлобленность, страх, отчаяние, подавленность, стыд.

Статус социального исключения имеет множество критериев:

- бедность,
- ограниченные возможности трудоустройства и образования,
- недостаточный доступ к социальным и общественным сетям и мероприятиям,
- невозможность планировать собственную жизнь.

Все концепции подразумевают **ограничение, отчуждение**. От реализации прав на:

- материальное благополучие
- услуги здравоохранения, образования
- социальные контакты
- профессиональную самореализацию

Исключение отдельных категорий населения от получения благ или реализации прав и возможностей (как законодательно закрепленных, так и регулируемых нормами морали, традициями, бытующими стереотипами, ментальностью общества и менталитетом самих представителей эксклюзивированных групп)

Формирование ментальных барьеров инклюзии

- Понимание нормы как характеристик, присущих большинству
- Объективные отклонения от нормы
- Существующие на их базе ментальные стереотипы, провоцирующие эксклюзию отдельных категорий населения
- Барьеры социальной инклюзии

Социально-уязвимые категории населения

- молодые специалисты
- семьи с детьми
- инвалиды
- пожилые люди

нереализованный потенциал (ТП)

- ***Инклюзия социально уязвимых категорий населения***
- Противоположностью социального исключения, как процесса, является инклюзия как расширение возможностей участия в экономических, социальных, культурных и гражданских процессах людей, находящихся на периферии общества. Оно включает в себя участие и интеграцию в учреждения и социальные сети с помощью следующих методов:
- Повышение доступности основных услуг для всех жителей региона. Они должны соответствовать реальным потребностям и адаптироваться к изменяющимся условиям и индивидуальной специфике индивида. Прежде всего речь идет о качественном и доступном образовании, здравоохранении, жилье, коммунальных, транспортных и санитарных услугах. Для социального вовлечения очень важно понимать инерционность систем образования и их потенциальную роль в цепи социального отторжения.
- Расширение возможностей трудоустройства для населения, подверженного риску социального отторжения, улучшение профессионального образования, активную политику на рынке труда, развитие социальной экономики.
- Изменение образа мышления в обществе, возрастание уровня толерантности.
- Изменение образа мышления социально уязвимых групп населения для активизации их вовлечения в жизнь общества.
- Вовлечение граждан в управление государством на разных уровнях. Представители социальной уязвимых групп населения должны участвовать в принятии решений, которые влияют на их жизнь и доступ к основным правам.
- Ориентация на экономический рост регионов.