

## Заключение

на План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Реализация среднесрочного планирования не только ключевых параметров бюджета города Вологды, но и этапов расширения его бюджетного потенциала является знаковой, поскольку создает условия для повышения прозрачности и предсказуемости бюджетного процесса. Значение плана роста доходов и оптимизации расходов бюджета определяется еще и тем, что в предстоящий период в г. Вологде требуется особая бюджетная политика, позволяющая не только преодолеть негативные бюджетные тенденции роста долговой нагрузки, но и обеспечить выполнение приоритетных задач экономического и социального развития города.

План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее План), утвержденный постановлением Администрации г. Вологды №690 от 29.06.2017, концептуально соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ, законов Вологодской области, постановлений Администрации города Вологды, регулирующим бюджетные правоотношения и вопросы стратегического планирования.

Анализ утвержденного Плана позволил нам выделить следующие *положительные моменты*:

1. План представляет собой документ, показывающий стремление Администрации г. Вологды продолжать активно проводимую в последние годы целенаправленную работу по расширению бюджетного потенциала города за счет снижения теневого сектора, улучшения администрирования, отмены неэффективных льгот.

2. Мероприятия, представленные в Плане, выстроены по конкретным, оцифрованным критериям, которые позволят ежегодно отслеживать степень достижения цели.

3. Значения целевых показателей практически по каждому мероприятию представлены не только на текущий финансовый год, но и на прогнозный период, что позволяет выстроить сравнительный динамический ряд роста доходов и оптимизации расходов бюджета.

4. План содержит перечень мероприятий, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города Вологды на 309,8 млн. рублей (10,9%) в 2017 году, 233,5 млн. рублей (8%) в 2018 году, 195,4 млн. рублей (6,5%) в 2019 году.

5. План содержит перечень мероприятий, направленных на сокращение расходов бюджета города Вологды на 470,7 млн. рублей (6,8%) в 2017 году, 798,1 млн. рублей (12,8%) в 2018 году, 749,7 млн. рублей (11,4%) в 2019 году.

Вместе с тем, в содержании Плана мероприятий имеются некоторые *недостатки*:

1. В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, отчет об исполнении местного бюджета для подготовки на него заключения внешней проверки предоставляется не позднее 1 апреля. Также согласно приказу Казначейства России<sup>1</sup>, сроком предоставления отчетности для Министерства финансов РФ является 20 марта 2018 года. Следовательно, на конец марта 2018 года (на дату отправления письма) уже имелись данные о фактических значениях целевых показателей за 2017 год. В связи с чем, целесообразно было бы представить План по следующим временным периодам: план 2017 года, факт 2017 года, план 2018 года, план 2019 года.

2. Пункт 1.1 Плана звучит как «Усиление работы по выполнению мероприятий». Вместе с тем, представленный динамический ряд на три года, напротив, демонстрирует ослабление данной работы, поскольку бюджетный эффект от их реализации в 2017 году прогнозируется в размере 309,8 млн. рублей, в 2018 году – 233,5 млн. рублей, а в 2019 году – уже только 195,4 млн.

<sup>1</sup> Приказ Казначейства России от 12.10.2017 № 24н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2018 году».



рублей.

3. По ряду мероприятий отсутствует их обоснование. В частности, остается не ясным, как определено значение целевого показателя по количеству граждан, в отношении которых будет легализована выплата заработной платы (пп. 1.1.2-1.1.3), а также количество принятых налогоплательщиков по налоговым офисам (п. 1.2) и количество заключенных договоров аренды (п. 1.9).

4. Весьма обтекаемой формулировкой «определится по результатам проведенных работ» обозначен целевой показатель пункта 2.4.1 «Оптимизация численности муниципальных служащих». Между тем, данный пункт Плана относится к числу тех, на которые местная администрация имеет полномочия. При отсутствии установленного целевого показателя увеличивается риск невыполнения мероприятия.

5. Эффект от реализации программы оптимизации расходов городского бюджета более чем на 90% сформирован за счет привлечения дополнительных средств из вышестоящих бюджетов по госпрограммам. В данном случае, привлечение средств относится к категории роста доходов (раздел 1), а не оптимизации расходов (раздел 2). Кроме того, к Плану не прилагается план по направлению заявок на привлечение средств областного и федерального бюджета, что делает экспертизу данного подраздела Плана невозможной.


6. В План мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Вологды было бы целесообразно добавить мероприятия, связанные с развитием налогообложения и имущественной поддержкой малого предпринимательства на территории г. Вологды. Согласно статье 16 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», данные вопросы отнесены к вопросам местного значения городского округа. В условиях высокой долговой нагрузки городского бюджета необходимо осознание того, что без поиска новых проектов по развитию конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств на территории Вологды трудно ожидать достижения бюджетной устойчивости. В

связи с этим, крайне важными становятся мероприятия, направленные на увеличение роли субъектов малого и среднего бизнеса в формировании бюджетных доходов. По расчетам ВолНЦ РАН, с 2006 года вклад малого бизнеса в бюджет г. Вологды не превышал 8%, тогда как в городах Германии, Франции, Бельгии, Чехии он достигал 40-50%.

7. В программу оптимизации расходов бюджета г. Вологды следовало бы включить мероприятия, направленные на развитие форм межмуниципального сотрудничества как один из резервов экономии средств местных бюджетов. Во многих развитых странах предлагается множество вариантов решения задач, выходящих за рамки возможностей одного муниципального образования: совместное содержание детских оздоровительных лагерей, учреждений дополнительного образования, родильных домов, поликлиник, станций скорой медицинской помощи, формирование придорожной инфраструктуры и т.п. Такой подход позволяет муниципальным образованиям соблюсти взаимный интерес путём максимальной нагрузки имеющихся муниципальных учреждений, получая при этом финансовые средства из соответствующих бюджетов, с одной стороны и, избегая необходимости расходования бюджетных средств на строительство новых муниципальных учреждений, – с другой.

Таким образом, результаты проведенной экспертизы дают основание утверждать, что представленный План мероприятий требует корректировки. Учет предложенных рекомендаций позволит обеспечить системный подход к представлению информации при формировании подобного плана на последующие годы, повысит информативность и качество постановки задач и степень их достижения.

Научный руководитель ВолНЦ РАН,  
член-корреспондент РАН, д.э.н., профессор

  
В.А. Ильин

Заведующий лабораторией исследования  
проблем развития общественных финансов,  
старший научный сотрудник ВолНЦ РАН, к.э.н.

  
М.А. Печенская