

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ИСЭРТ РАН

на Публичный доклад о результатах деятельности  
Администрации города Вологды за 2016 год

### 1. Общие положения.

В публичном докладе (далее – доклад) содержатся информационно-аналитические материалы о результатах деятельности Администрации города Вологды за 2016 год по реализации Стратегии «Вологда – комфортный город», направленной на создание благоприятных условий для жизни через социально-экономическое развитие.

Особое внимание уделено характеристике тенденций и мер органов местного самоуправления по решению проблем в сфере демографии, укрепления экономического потенциала, развития объектов социальной и инженерной инфраструктуры, а также гражданского общества.

### 2. Краткое содержание представленных материалов.

Доклад, который по сути представляет аналитический документ, обеспечивающий ежегодное информирование населения о состоянии, результатах и перспективах развития города, является весьма содержательным, информативным. В нем отражены актуальные статистические данные за последние пять лет, определены приоритетные задачи деятельности на ближайшие три года. Структура и содержание доклада полностью соответствует Методическим рекомендациям<sup>1</sup>. Стил ь изложения материалов является доступным.

В докладе обращается внимание на **положительных изменениях** в социально-экономическом развитии города. В частности, *за 2012-2016 гг. в экономике наблюдались следующие тенденции:*

- объем промышленного производства вырос на 17,3% (в т.ч. в пищевой промышленности – на 40%, производстве электроэнергии – на четверть);
- ввод в действие жилых домов увеличился на 56,3%;

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации о порядке подготовки, представления и размещения публичного доклада о результатах деятельности Главы муниципального района (городского округа) Вологодской области.

- количество туристов, посещающих Вологду, стало больше в 1,7 раза;
- открыты новые и модернизированы существующие производства.

В *социальной сфере* следует отметить:

- сохранение низких показателей уровня безработицы (1,3% в 2016 г.);
- продолжение реализации признанных социально-значимых проектов в рамках городского партнерства и социального корпоратизма;
- рост удельного веса жителей города, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

Все это в конечном итоге способствовало сохранению устойчивой тенденции роста численности населения (начиная с 2008 г. в городе наблюдается естественный прирост населения).

К достоинствам доклада стоит отнести и то, что его **разработчики признали наличие проблем в социально-экономическом развитии города**, а именно:

- снижение объема производства мяса и субпродуктов, плодовоовощных консервов, троллейбусов, стеновых блоков, подшипников;
- уменьшение оборота розничной торговли, вызванного сокращением покупательной способности вологжан;
- отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, для строительства социальных объектов;
- изношенность коммуникаций МУП «Вологдагортеплосеть» и МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», а также мостов и отдельных улиц;
- невозможность учреждений образования вести занятия в одну смену из-за большого количества учащихся;
- необходимость снижения уровня муниципального долга;
- низкая эффективность работы общественного транспорта.

### **3. Замечания и предложения.**

Несмотря на то что доклад содержит обширный объем информации по основным направлениям деятельности Администрации города, при характе-

ристике некоторых процессов, на наш взгляд, **целесообразно дать дополнительный комментарий.**

- В документе отражено, что в областном центре эффективно работает система городских социально значимых проектов, в которую вошли более 50 практик. Однако сведений о том, появились ли новые проекты (практики) в 2016 году и какой эффект получен от их реализации, не приводится.

- В докладе отмечается, что объем инвестиций в основной капитал вырос за 2016 год на 8%. Желательно пояснить, в чем заключалась роль Администрации в управлении этим процессом? Какие инструменты для этого были использованы? Сколько представителей бизнеса обратилось за подготовкой бизнес-плана, презентации проекта? На сколько востребованы консультационные услуги по формам поддержки предпринимателей? Как организовано информационное сопровождение инвестиционных проектов? В чем заключалось содействие в подборе земельных участков и производственных площадей для реализации проектов и скольким бизнесменам оно оказано?

- Среди достижений работы Администрации города в 2016 г. указано, что «вологодский бизнес продвинулся в производстве продукции, востребованной в других регионах и за рубежом». В связи с этим представляется небезынтересным уточнить, за счет каких мер поддержки экспорта продукции компаний, работающих в Вологде, этого удалось достичь.

- Относительно 2012 г. численность безработных граждан в Вологде выросла с 1843 до 2152 человек (на 16,7%). При этом число вакансий сократилось с 3707 до 2603 единиц (почти на 30%). В связи с отмеченными тенденциями хочется уточнить, что предпринимает Администрация для снижения напряженности на рынке труда? Какова динамика занятых в проведении общественных работ?

- Поскольку число вакантных мест в 2016 г. на 451 превышает число безработных, это свидетельствует о неудовлетворенном спросе на рабочую силу, который может быть вызван в т.ч. дисбалансом между спросом и предложением на рынке труда города. Поэтому желательно пояснить какие меры

принимала Администрация для решения этой проблемы и каковы их результаты? Что планируется сделать в городе для выполнения поставленной в стране задачи по увеличению количества высокопроизводительных рабочих мест?

- В представленных материалах отмечается, что в 2016 г. лишь 84,4% детей в возрасте от 1 до 6 лет получали дошкольное образование. При этом по сравнению с предыдущим годом значение данного показателя уменьшилось на 3%. Вследствие этого требуется уточнить, каким образом будет решаться проблема обеспеченности детей местами в детских садах и вообще стоит ли такая задача?

- Судя по данным доклада, дефицит бюджета города Вологды в 2016 г. составит 227 млн. рублей. В связи с этим хотелось бы узнать, как в Администрации организована работа по взысканию задолженности (недоимки) по платежам в бюджет за аренду земли и муниципального имущества и каковы ее результаты? Как реализуется план приватизации?

- За период с 2012 по 2016 гг. объем муниципального долга г. Вологды вырос с 1,109 до 2,148 млрд. рублей (в 1,9 раза). В результате его величина составляет 77% от собственных доходов бюджета. В связи с этим полагаем важным отразить в докладе меры, которые Администрация реализовала для сокращения муниципального долга. Что планируется сделать в этом направлении в 2017-2019 гг.?

- Во многом успех социально-экономического развития территории зависит от уровня компетенций (квалификации) муниципальных служащих, выстраивания эффективного межведомственного взаимодействия. Поэтому считаем необходимым в докладе поставить конкретные задачи по совершенствованию муниципального управления на трехлетний период.

- При описании успехов в развитии гражданского общества в докладе значительное внимание уделено работе ТОСов, общественных советов, которые дают возможность вологжанам участвовать в управлении городом. В то же время вне поля зрения оказались такие институты как Опора России, Тор-

гово-промышленная палата, Общественная палата области. Поэтому желательно пояснить, как Администрация города взаимодействует с ними и что планируется сделать для укрепления этих связей?

- В целом, на наш взгляд, разработчикам доклада следовало бы особое внимание уделить описанию не только тенденций тех или иных процессов, но и причин их возникновения. Это позволило бы логично и четко обосновать приоритетные задачи по решению проблем развития города.

- Полагаем важным отразить в документе развернутую информацию о ходе реализации 8 муниципальных целевых программ, чтобы жители понимали, на какие мероприятия были потрачены их деньги.

Считаем целесообразным **расширить перечень приоритетных задач на ближайшие три года**. В частности, полагаем необходимым для обеспечения конкурентоспособности и высоких темпов экономического роста организовать систему управления развитием обрабатывающей промышленности, основанную на принципах стратегического индикативного планирования, программно-целевом и проектном подходах.

#### **4. Выводы.**

Принимая во внимание то, что развитие города Вологды в 2016 г. проходило в непростых экономических и институциональных условиях, сложившихся в стране и регионе, считаем возможным удовлетворительно оценить деятельность Администрации по решению возникающих угроз и проблем, а также использованию конкурентных преимуществ. Полагаем целесообразным учесть указанные в заключении рекомендации при подготовке подобного доклада в будущем и при разработке плановых мероприятий Администрации на ближайшие три года.