

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФГБУН ВолНЦ РАН на Стратегию экономической безопасности России на период до 2030 года

(утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2017 № 208)

Общие положения

В современных нестабильных геополитических и геоэкономических условиях, в которых происходит развитие страны, потребность в разработке новой Стратегии экономической безопасности (далее – Стратегии) не вызывает сомнений. Данный документ был утвержден Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г и развивает основные положения Стратегии национальной безопасности России, утвержденной в конце минувшего года.

Структура документа

Стратегия экономической безопасности России на период до 2030 года включает в себя следующие основные *разделы*:

I. Общие положения, где представлены цель Стратегии, правовая основа для принятия данного документа, его краткое содержание и используемые в нем понятия.

II. Вызовы и угрозы экономической безопасности. В данном разделе представлены ключевые тренды мирового развития и вытекающие отсюда основные факторы, влияющие на текущее состояние экономической безопасности России.

III. Цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. Отражены основные цели и направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности России.

IV. Оценка состояния экономической безопасности. В этом разделе представлен комплекс показателей, характеризующих состояние экономической безопасности, а также методические аспекты проведения ее мониторинга в России.

V. Этапы и основные механизмы реализации Стратегии. Здесь представлены основные этапы реализации Стратегии, ключевые субъекты управления ее реализацией, комплекс используемых для этого мер.

Краткое содержание документа

Исходя из анализа документа, можно отметить, что основными задачами Стратегии (*раздел I*) является обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также повышение качества жизни населения. Эти вызовы и угрозы экономической безопасности в обязательном порядке должны учитываться при разработке документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Как следует из анализа данных угроз (*раздел II*), акцент сделан на внешние факторы, связанные с политикой санкций в отношении России и недружественным отношением ряда западных стран. При этом разработчики Стратегии отдельно касаются и внутренних проблем развития страны (однако без выявления причин их возникновения), являющихся одними из ключевых угроз национальной безопасности, что само по себе заслуживает поддержки (например, «исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями», «ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости» и др.).

В Стратегии (*раздел IV*) представлены 40 ключевых показателей, которые свидетельствуют о текущем состоянии экономической безопасности страны, и предполагается их мониторинг.

Замечания и предложения

В целом, Стратегия экономической безопасности – документ ожидаемый и актуальный. Вместе с тем она содержит в себе целый ряд дискуссионных положений, на наш взгляд, требующих уточнения и доработки (*таблица*).

Таблица – Ключевые недостатки, требующие внимания и доработки в Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года

№ п.п.	Недостатки	Основное содержание и предложения по их устранению
1	Проведенный анализ состояния экономической безопасности фокусируется преимущественно на внешних угрозах развития страны	Исходя из анализа документа (<i>раздел III</i>) следует, что одной из ключевых задач на современном этапе является «совершенствование механизма принятия ответных мер в случае применения иностранными государствами и международными организациями санкций...». Наряду с этим в документе представлен ряд других направлений деятельности, ориентированных на преодоление угроз внешнего характера. На наш взгляд, в сложившейся ситуации приоритетной задачей, способствующей успешному решению как внешних, так и внутренних угроз, является все же повышение эффективности самой российской экономики, ее суверенности, снижение зависимости от ситуации на мировых рынках (прежде всего, сырьевых) и импорта продукции. ¹ Именно на эти вопросы, по нашему мнению, необходимо сделать акцент при анализе.
2	Предложенные факторы обеспечения экономического роста являются традиционными	Проведенный анализ направлений совершенствования экономического политики позволил прийти к выводу о том, что предложенные в Стратегии инструменты (например, стимулирование иностранных инвестиций и др.), как показала российская практика, далеко не всегда способствуют решению системных проблем в экономике. Необходимо поиск новых источников экономического роста страны (например, стимулирование внутреннего спроса, развитие экономики знаний и др.), способствующих преодолению зависимости экономики от мировой конъюнктуры на сырьевых рынках, ее технологической модернизации и развитию на инновационной основе.

¹ Данная проблема по-прежнему актуальна для отечественной экономики. В частности, доля импорта изделий из кожи и обуви все еще находится на уровне около 82% в общем объеме потребления данного вида продукции, импорта фармацевтической продукции – около 68%, электронных компонентов, оборудования для радио, телевидения и связи – 66% и др.). Не произошло существенных положительных сдвигов и в сельском хозяйстве (например, в 2016 году производство основных видов отечественной молочной продукции выросло лишь на 1-2% к уровню прошлого года, а по некоторым позициям (масло сливочное, творог) и вовсе наблюдался спад производства). Источник: Толкачев, С. Импортозамещение в России: необходимость системного стратегического подхода / С. Толкачев. А. Тепляков // Экономист. – 2017. – №8. – С. 47-67.

3	Некоторая бессистемность документа	<p>Для Стратегии иногда характерна некоторая несвязанность ее частей: например, выведена угроза (<i>раздел II</i>), однако не представлена задача по ее нейтрализации. Или есть задача, но нет целевого параметра, мониторинг которого мог бы характеризовать исполнение этой задачи.</p>
4	Показатели состояния экономической безопасности даны в виде общего перечня, без указания целевого уровня данных индикаторов	<p>На современном этапе развития России крайне важной задачей является модернизация, диверсификация и повышение эффективности отечественной экономики. В связи с этим необходима разработка системы целевых показателей, комплексно характеризующих ее решение. Вместе с тем в Стратегии представлен лишь перечень из 40 показателей, характеризующих состояние экономической безопасности (<i>раздел IV</i>), однако нет их оптимального значения и целевого уровня по всем годам. Эти обстоятельства затрудняют мониторинг и оценку эффективности реализации Стратегии.</p> <p>При этом исходя из целевых установок, на наш взгляд, целесообразно дополнительно включить некоторые показатели. Например, наряду с темпом роста ВВП и ВВП на душу населения добавить показатель – темп роста валовой добавленной стоимости (ВДС) обрабатывающей промышленности. Именно он будет характеризовать качественные структурные сдвиги в отечественной экономике.</p>
5	Четко не обозначены сроки реализации Стратегии и содержание ее этапов	<p>Согласно документу, лишь к 2019 году будут разработаны меры по реализации Стратегии (<i>раздел V</i>). Соответственно, в течение 2017-2018 гг. данный документ фактически будет неработающим на практике. При этом на ее претворение в жизнь останется лишь около десяти лет. Наряду с этим, на наш взгляд, необходимо более детально проработать механизм реализации данной Стратегии, который должен включать в себя конкретные формы, методы и инструменты, направленные в том числе на повышение эффективности взаимодействия основных субъектов управления.</p>

Выводы

Таким образом, Стратегия экономической безопасности России является важным и необходимым документом, однако в текущем ее виде она не содержит в себе целого ряда принципиальных моментов, инструментов и механизма реализации, способствующих адекватному ответу на стоящие перед Россией вызовы, обеспечению экономического суверенитета и безопасности страны на основе пересмотра модели ее развития.