

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

*Выпуск 1 (39)*

Вологда  
2020



Информационно-аналитический бюллетень  
январь 2020 г.

**Эффективность государственного управления** в оценках населения. –  
Выпуск 1 (39). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2020. – 60 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с октября по декабрь 2019 г.), в среднем за 2019 г., а также 2007-й (последний год второго президентского срока В. Путина), 2011-й (последний год президентства Д. Медведева), 2012-й (первый год третьего президентского срока В.В. Путина). Представлена годовая динамика данных за 2016–2019 гг.

*Редакционная коллегия:*

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор  
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин  
к.э.н. О.Н. Калачикова  
к.ф.н. О.В. Третьякова  
к.э.н. М.В. Морев

## **УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!**

В выпуске 1 (39) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 16 ноября по 5 декабря на фоне таких событий, как саммит стран НАТО и государств – участников БРИКС, XI инвестиционный форум «Россия зовет!», ежегодная пресс-конференция Президента РФ В.В. Путина и др.

В выпуске 1 (39) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ отношением населения к деятельности средств массовой информации

## **АНОНС**

Следующий выпуск 2 (40) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» (по материалам исследований ВолНИЦ РАН) выйдет в марте 2020 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:


1. Оценка изменения условий жизни в 2019 году, включая уровень потребления жителями области продовольственных и непродовольственных товаров.
2. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
3. Суждения о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
4. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
5. Динамика социального самочувствия населения региона.
6. Итоги 2019 года в оценках населения.

## СОДЕРЖАНИЕ

Резюме .....	5
<b>Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти .....</b>	<b>17</b>
<b>Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения .....</b>	<b>29</b>
<b>Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений .....</b>	<b>38</b>
<b>Социальное самочувствие населения .....</b>	<b>47</b>
<b>Отношение населения к деятельности средств массовой информации .....</b>	<b>54</b>
<b>Методический комментарий .....</b>	<b>59</b>

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

## РЕЗЮМЕ

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся во второй половине ноября – начале декабря 2019 г. В этот период на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий. Некоторые из них могли оказать влияние на динамику оценок населения.

События в мире

**13–14 ноября** в Бразилии состоялся XI саммит государств-участников БРИКС. По итогам саммита была принята декларация, в которой среди прочего говорится о необходимости укрепления и реформирования многосторонней системы, включая ООН, ВТО, МВФ и другие международные организации, а также о важности исследования БРИКС по вопросу международных платёжных систем.

По мнению аналитиков, прошедший саммит показал прочность БРИКС, несмотря на обостряющиеся в последнее время противоречия между государствами-участниками (в частности, публичное осуждение Китаем Индии за лишение штата Джиму и Кашмир особого статуса).

Эксперты прогнозируют, что БРИКС, не испытывающая на себе диктат одной страны, может стать площадкой для формирования новых правил свободной торговли<sup>1</sup>.

**27 ноября.** Апелляционный суд округа Свеа отклонил жалобу «Газпрома» на решение Стокгольмского арбитража от 22 декабря 2017 года по спору с «Нафтогазом Украины» о поставках газа на Украину<sup>2</sup>. Таким образом, своим решением апелляционный суд подтвердил, что украинская нацкомпания не должна платить штрафы за нарушение контрактных обязательств, обязательный объём покупки газа составляет не 50, а 5 млрд. м<sup>3</sup> в год, а Украина может реэкспортировать российский газ<sup>3</sup>.

Некоторые эксперты заявляют, что это ещё один пример предвзятого отношения к России в ходе судебных процессов в Европе и США (другие примеры – дело Магницкого, дело по вмешательству в американские выборы, дело о сбитом «Боинге», «дело Скрипалей», дело о химических атаках в Сирии и, наконец, дело по допингу). В этих случаях любым доказательством против России может быть highly likely («очень похоже») и можно не признавать никаких опровержений. Аналитики призывают к резкой смене места арбитража и переводу его в Азиатские страны (например, в Малайзию, Сингапур или Гонконг)<sup>4</sup>.

**В конце ноября** участились протестные выступления в Гонконге – в последние месяцы одним из главных очагов социальной напряженности в мире.

Протестующие требуют либерализации избирательного законодательства. Власти КНР пока не решаются применять силу против демонстрантов, поскольку это может привести к тому, что встанет вопрос не только о законности действий Пекина, но и о легитимности пребывания Гонконга в составе Китая<sup>5</sup>.

Несмотря на стремление китайских властей не допустить того, чтобы проблема Гонконга вышла на международный уровень, в ситуацию уже вмешались США: Конгресс принял закон «О правах человека и демократии в Гонконге», который позволяет вводить санкции против представителей гонконгского и китайского правительств, несущих ответственность за нарушения прав человека. Не остался в стороне и Европейский союз. Так, верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Борель заявил, что вопросы, связанные с соблюдением прав человека в Гонконге, не являются внутренним делом Китая<sup>6</sup>.

**В начале декабря** Исполком Всемирного антидопингового агентства (WADA) принял решение об отстранении России от крупных спортивных мероприятий на 4 года в качестве наказания за манипуляции данными московской

<sup>1</sup> БРИКС продемонстрировала свою устойчивость // Эксперт. 2019. №47. С. 7.

<sup>2</sup> История международного арбитражного спора «Газпрома» и «Нафтогаза Украины» // ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/7210637>

<sup>3</sup> Пока «Газпром» не платит «Нафтогазу» \$3 млрд: шведский суд отказал в другом // Eadaily.com URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/11/27/poka-gazprom-ne-platit-naftogazu-3-mlrd-shvedskiy-sud-otkazal-v-drugom>

<sup>4</sup> Привалов А. Обо всех судах, кроме разве что последнего // Эксперт. 2019. №49. С.9.

<sup>5</sup> Битва за Гонконг // Эксперт. 2019. №48. С. 7.

<sup>6</sup> Борель не считает Гонконг и Синьцзян внутренним делом Китая // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20191216/1562462964.html>

антидопинговой лаборатории. Российские спортсмены не смогут выступать на олимпиадах и чемпионатах мира под национальным флагом. Также WADA запретило проводить на территории России крупные международные турниры<sup>7</sup>. Однако не все международные спортивные федерации согласились с этим решением. В частности, президент Международной федерации хоккея (ИИХФ) Р. Фазель заявил, что все грядущие хоккейные мероприятия в России «пройдут так, как и было запланировано», в том числе чемпионат мира по хоккею в Санкт-Петербурге в 2023 году<sup>8</sup>.

Президент России назвал решение WADA не только несправедливым, но и противоречащим здравому смыслу и праву и носящим политический оттенок. По мнению В. Путина, Россию второй раз наказывают за одни и те же нарушения. Кроме того, наказание должно быть не коллективным, а индивидуальным<sup>9</sup>.

**3–4 декабря** в Лондоне состоялся очередной саммит НАТО. Саммит прошёл на фоне многочисленных скандалов, что свидетельствует о росте противоречий между государствами-участниками блока. В этой связи эксперты отмечают, что солидарность и согласованность действий североатлантических партнёров остались в прошлом. В то же время Россия как главный раздражитель останется объединяющим фактором для стран, входящих в НАТО, и, возможно – даже главным оправданием самого существования альянса<sup>10</sup>. Не случайно в итоговой декларации саммита главными угрозами для евроатлантической безопасности наряду с международным терроризмом признаны «агрессивные действия России»<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> WADA отстранило российских спортсменов от соревнований на четыре года // РБК. URL: <https://sportrbc.ru/news/5dedfd649a79471f50de9f2c?ruid=uUjIA1ycW7WOZZtFAwiaAg==>

<sup>8</sup> WADA рекомендует Россию отстранить // Эксперт. 2019. №49. С. 8.

<sup>9</sup> «Решение носит политический оттенок». Владимир Путин – об отстранении России от спортивных соревнований // Meduza. URL: <https://meduza.io/news/2019/12/19/reshenie-nosit-politicheskii-ottenok-vladimir-putin-ob-otstranении-rossii-ot-sportivnyh-sorevnovaniy>

<sup>10</sup> Саммит НАТО озаменовался скандалами // Московский комсомолец. URL: <https://www.mk.ru/politics/2019/12/03/sammit-nato-oznamenovalsya-skandalami.html>

<sup>11</sup> Слабоумие и отвага. Эксперт. №50. 2019. С. 7.

#### Значимые события за последние два месяца произошли в России.

**4 ноября** В. Путин подписал Закон о защите прав дольщиков, уравнивающий в правах на компенсацию дольщиков, вступивших в жилищно-строительный кооператив (ЖСК), с остальными дольщиками (до принятия данного закона участники ЖСК не имели возможности получить такую же выплату возмещения, если Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства – принял решение о нецелесообразности финансирования завершения строительства переданных ЖСК проблемных объектов).

Председатель Госдумы В. Володин пояснил, что цель изменений состоит в том, чтоб защитить всех граждан, пострадавших от недобросовестных строительных компаний<sup>12</sup>.

**11 ноября** состоялось совещание Президента Путина с членами Правительства. По итогам совещания вице-премьер Д. Козак заявил, что государство готово закупить высокотехнологичной российской продукции на 6,2 трлн. руб. По мнению некоторых аналитиков, правительство собирается так настроить систему госзакупок, чтобы окончательно закрыть лазейки для использования зарубежной продукции, если в конкурсе участвует российский производитель. Выделение таких средств на закупки российской продукции можно рассматривать как толчок для движения вперёд, поскольку в условиях санкций Россия имеет ограниченный доступ к высокотехнологичной продукции и комплектующим<sup>13</sup>.

**22–23 ноября** прошёл XIX съезд партии «Единая Россия», который был посвящён подготовке партии к выборам в Госдуму в 2021 году. Посетивший съезд В. Путин в качестве главной задачи партии указал реализацию нацпроектов и призвал партию добиваться от чиновников на местах нужных для граждан страны решений.

По мнению некоторых политологов, очень важно, что «Единая Россия» первой заявила о начале подготовки к думским выборам 2021 г., но самое главное для партии – это способность сделать выводы из тех ситуаций, которые наблюдались в

<sup>12</sup> Президент РФ подписал закон о защите обманутых дольщиков // Государственная Дума. URL: <http://duma.gov.ru/news/46757/>

<sup>13</sup> Высокие технологии купят оптом // Эксперт. 2019. №47. С. 6.



стране последние два года, и найти адекватные ответы, которые позволят значительно повысить рейтинг к 2021 году<sup>14</sup>.

**20–22 ноября** в московском Центре международной торговли состоялся XI ежегодный инвестиционный форум «Россия зовет!» (Russia calling!).

Цель форума – привлечение инвестиций в российскую экономику, развитие диалога между представителями власти, российским бизнесом и иностранными инвесторами. Форум активно способствует привлечению капитала в российскую экономику, улучшению инвестиционного климата и укреплению экономических связей между странами.

В мероприятии приняли участие свыше 2500 гостей, включая более 500 инвесторов и 600 иностранных делегатов из 68 стран мира, представителей органов власти РФ, глав крупнейших глобальных корпораций и ведущих российских компаний.

Алексей Яковичский, генеральный директор ВТБ «Капитал», отметил: «Каждый год наш инвестиционный Форум привлекает глав компаний со всего мира и крупных международных инвесторов. Темами для обсуждения традиционно становятся актуальные тенденции российской и глобальной экономики»<sup>15</sup>.

В. Путин, выступая на форуме, подчеркнул, что растущая российская экономика становится всё более инвестиционно привлекательной: растут реальные доходы населения, сокращается безработица<sup>16</sup>.

**2–5 декабря** в Сочи прошёл международный форум добровольцев. В его работе приняли участие 6 тыс. волонтеров из 120 стран. Всероссийский конкурс «Доброволец России» позволяет выявить успешные социальные инициативы для их масштабирования и тиражирования по всей стране. В этом году на конкурс

<sup>14</sup> Эксперты по итогам съезда назвали главные изменения «Единой России» // РИА НОВОСТИ <https://ria.ru/20191123/1561521162.html>

<sup>15</sup> XI ежегодный инвестиционный форум «Россия зовет!» завершил свою работу // ВТБ «Капитал». URL: <https://www.vtbcapital.ru/events/2019/moscow/about/>

<sup>16</sup> Владимир Путин выступил на инвестиционном форуме «Россия зовет!» // Сайт Первого канала. URL: [https://www.1tv.ru/news/2019-11-20/376028-vladimir\\_putin\\_vystupil\\_na\\_investitsionnom\\_forume\\_rossiya\\_zovet](https://www.1tv.ru/news/2019-11-20/376028-vladimir_putin_vystupil_na_investitsionnom_forume_rossiya_zovet)

было подано свыше 28 000 заявок социального проектирования. Лучшие из них получили возможность реализовать свою идею на федеральном уровне<sup>17</sup>.

Первый замруководителя Администрации Президента РФ С. Кириенко в ходе выступления на форуме высказался против монетизации волонтерства, поскольку доверие к волонтерам строится на безвозмездности их деятельности<sup>18</sup>.

**19 декабря** Президент РФ В. Путин провел традиционную пресс-конференцию. На нее было аккредитовано рекордное количество журналистов – 1895 представителей российских и зарубежных СМИ. В этом году она продлилась 4 часа 19 минут и стала третьей по продолжительности. Президент ответил на 71 вопрос.

В ходе пресс-конференции Президент подвел итоги 2019 года, дал оценку экономической и политической ситуации в стране, а также ответил на ряд вопросов, касающихся международной обстановки, внутренней политики (пенсионное законодательство, реформа мусорной отрасли, закон о домашнем насилии, возможные поправки в Конституцию), здравоохранения (нехватка жизненно важных лекарств, массовые увольнения врачей), ситуации с допингом в российском спорте<sup>19</sup> и т.д.

Политологи указывают, что на пресс-конференции Путин послал несколько очень важных политических сигналов<sup>20</sup>. В частности, он заявил о вероятности перераспределения властных полномочий в пользу парламента, а также чётко

<sup>17</sup> Ресурсный центр волонтерства Сочи признан лучшим в стране // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20191203/1561934455.html>

<sup>18</sup> Кириенко заявил, что монетизация может убить волонтерство // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20191204/1561949582.html>

<sup>19</sup> Большая пресс-конференция Владимира Путина // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62366>

<sup>20</sup> Секретный код Путина: президент послал важные политические сигналы // Московский комсомолец. URL: <https://www.mk.ru/politics/2019/12/19/sekretnyy-kod-putina-prezident-poslal-vazhnye-politicheskie-signaly.html>

выразил свое мнение относительно возможности исключения оговорки «подряд» в п. 3. ст. 81 Конституции РФ, который гласит: «Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд». Позже этот тезис прозвучал в Послании Президента Федеральному Собранию РФ (15 января 2020 г.), наряду с предложением не менее концептуальных изменений в тексте главного документа страны (о выборах Правительства РФ, приоритетности Конституции над нормами международного права<sup>21</sup> и т.д.).

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

**19 ноября** состоялось оперативное совещание в Правительстве Вологодской области, на котором был озвучен ряд важных решений. В частности:

1. Объем финансирования программы «Формирование комфортной городской среды» на 2020 г. составит 786,5 млн. руб. из бюджетов всех уровней. Это на 115 млн. руб. больше, чем в 2019 г. Средства будут направлены на благоустройство общественных пространств, ремонт дворов, реализацию проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях<sup>22</sup>.

2. 10 млн. руб. будет выделено из областного бюджета на улучшение условий проживания ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Ранее деньги из регионального бюджета на эти цели не выделялись, улучшение условий проживания ветеранов проводилось за счёт местных бюджетов. Как отметил председатель Правительства А. Кольцов, объёмов работ, которые проводятся и будут завершены в этом году, явно недостаточно.

<sup>21</sup> Более подробно о Послании Президента Федеральному Собранию РФ 15 января 2020 г. читайте в следующем выпуске бюллетеня, в очередном календаре наиболее важных событий, состоявшихся в период проведения опросов населения.

<sup>22</sup> На 115 миллионов рублей больше направят в 2020 году на создание комфортной городской среды в Вологодской области // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: <https://vologda-oblast.ru/novosti/>

Поэтому губернатором и принято решение о выделении целевого финансирования<sup>23</sup>.

**19 ноября** в Законодательном Собрании области прошли публичные слушания об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 гг. Предполагается, что в 2020 г. доходы областного бюджета составят 78,7 млрд. рублей, расходы – 83,8 млрд. При этом областной бюджет сохранит социальную направленность: 67% от общего объема расходов будет направлено на решение социально-значимых задач. В полном объеме обеспечено решение задачи по повышению заработной платы работников бюджетной сферы. Эта мера коснется 29 тыс. человек. На оказываемые цели в трехлетнем периоде планируется направить 9,3 млрд. рублей. На оказание мер социальной поддержки граждан, социальные выплаты, обеспечение публичных обязательств в проекте бюджета на 2020 г. предусмотрено более 17 млрд. рублей<sup>24</sup>.

Поддержка субъектов предпринимательства в виде предоставления налоговых преференций в 2020 году оценивается в объеме 837 миллионов рублей.

В рамках нацпроектов в течение трех лет будут построены 3 школы, 7 детских садов, крытый каток с искусственным льдом в городе Вологде.

Объем государственного долга планируется в объеме 14,1 млрд. рублей (21,3% от собственных доходов). В 2019 году область полностью рассчиталась с коммерческими кредитами, государственный долг планируется сокращать и в дальнейшем<sup>25</sup>.

<sup>23</sup> На Вологодчине направят 10 миллионов рублей из областного бюджета на ремонт жилья ветеранов в 2020 году // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/na\\_vologodchine\\_napravyat\\_10\\_millionov\\_rublej\\_iz\\_oblastnogo\\_byudzheta\\_na\\_remont\\_zhilya\\_veteranov\\_v\\_2020\\_godu/](https://vologda-oblast.ru/novosti/na_vologodchine_napravyat_10_millionov_rublej_iz_oblastnogo_byudzheta_na_remont_zhilya_veteranov_v_2020_godu/)

<sup>24</sup> Антон Кольцов: «На оказание мер социальной поддержки граждан, социальные выплаты направят более 17 миллиардов рублей» // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/anton\\_koltsov\\_na\\_okazanie\\_mer\\_sotsialnoy\\_podderzki\\_grazhdan\\_sotsialnye\\_vyplaty\\_napravyat\\_bolee\\_17\\_milliardov\\_rublej/](https://vologda-oblast.ru/novosti/anton_koltsov_na_okazanie_mer_sotsialnoy_podderzki_grazhdan_sotsialnye_vyplaty_napravyat_bolee_17_milliardov_rublej/)

<sup>25</sup> Проект областного бюджета прошёл публичные слушания // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/proekt\\_oblastnogo\\_byudzheta\\_proshel\\_publichnye\\_slushaniya/](https://vologda-oblast.ru/novosti/proekt_oblastnogo_byudzheta_proshel_publichnye_slushaniya/)



По оценкам аналитиков, бюджет больше не критикуют за несбалансированность или некомплексность, а выплаты по долгам сократились до минимальных за десятилетие значений. Но вопросы развития экономики и муниципалитетов по-прежнему остаются большими<sup>26</sup>.

**В конце ноября** стало известно, что в Вологодской области будет пересмотрен норматив по накоплению твёрдых бытовых отходов а также разработана новая территориальная схема обращения с ТКО<sup>27</sup>. Напомним, с 1 января 2019 г. норматив накопления мусора в регионе составляет 7,2 литра отходов в день на человека, что примерно в четыре раза больше объёма мусора, который реально накапливается у вологжан<sup>28</sup>.

В настоящее время при учете норматива потребления применяется дифференциация населения на городское и сельское. В новой схеме будет учитываться численность населения – города с населением более 300 тысяч человек и менее 300 тысяч человек, а также будет разделено по типу жилья – многоквартирный дом или индивидуальный<sup>29</sup>.

**20 ноября** депутаты Вологодской городской Думы избрали мэра г. Вологды. Им стал действующий мэр С. Воропанов, за его кандидатуру депутаты проголосовали единогласно. С главой администрации заключен контракт на 5 лет. Кроме С. Воропанова на должность мэра претендовали депутат Законодательного Собрания области и координатор областного отделения ЛДПР А. Гримов и директор строительной компании С. Клопов<sup>30</sup>.

С. Воропанов является вторым политиком, имеющим официальный статус мэра Вологды. Ранее в городе назначался лишь Глава<sup>31</sup>.

По мнению экспертов, в том, что С. Воропанов сохранит свой пост, мало кто сомневался. Довольно неожиданным оказалось то, что представители ЛДПР также выступили в поддержку мэра, проигнорировав своего областного координатора<sup>32</sup>.

**5 декабря** состоялась пятая «Прямая линия» с губернатором области О. Кувшинниковым, в которой приняли участие авторы лучших вопросов, главные редакторы областных СМИ, блогеры, студенты и ветераны.

Всего в этом году поступило больше 2000 вопросов из разных источников: через онлайн-приёмную губернатора, по телефону, в социальных сетях и по электронной почте, а также по видеоконференцсвязи.

Больше всего жителей региона беспокоит судьба дорог – 222 вопроса. Свыше сотни набрали темы социального обеспечения, здравоохранения, коммунально-бытового хозяйства и благоустройства населённых пунктов. Кроме этого вологжане интересовались строительством школ, детских садов, установкой уличных светильников, подключением газа, движением общественного транспорта, ремонтом домов культуры<sup>33</sup>.

**В начале декабря** стало известно, что Вологодская область получит грант из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов в размере 880 млн. руб. Деньги будут выделены за достижение наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и региональных органов исполнительной

<sup>26</sup> Бюджетный оптимизм // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/byudzhethnyu-optimizm>

<sup>27</sup> В Вологодской области разработают новую схему обращения с ТКО // Newsvo. URL: <https://newsvo.ru/news/123929>

<sup>28</sup> Исследование Newsvo: вологжане накапливают менее двух литров мусора в день // Newsvo. URL: <https://newsvo.ru/news/118518>

<sup>29</sup> Мусор снова посчитают // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/musor-snova-poschitayut>

<sup>30</sup> Три кандидата продолжают борьбу за кресло мэра // Вести. Вологодская область. URL: [https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/11/19/tri\\_kandidata\\_prodolzhat\\_borbu\\_za\\_kreslo\\_mera\\_vologdy](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/11/19/tri_kandidata_prodolzhat_borbu_za_kreslo_mera_vologdy)

<sup>31</sup> Мэром Вологды назначен Сергей Воропанов // Вести. Вологодская область. URL: [https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/11/20/merom\\_vologdy\\_naznachen\\_sergey\\_voropanov](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/11/20/merom_vologdy_naznachen_sergey_voropanov)

<sup>32</sup> Продолжение следует // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/prodolzhenie-sleduet-3>

<sup>33</sup> Темы дорог, социального обеспечения и здравоохранения вошли в топ вопросов на «Прямой линии» с Губернатором области // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/temy\\_dorog\\_sotsialnogo\\_obespecheniya\\_i\\_zdravookhraneniya\\_voshli\\_v\\_top\\_voprosov\\_na\\_pryamoy\\_linii\\_s\\_gubernatorom\\_oblasti/](https://vologda-oblast.ru/novosti/temy_dorog_sotsialnogo_obespecheniya_i_zdravookhraneniya_voshli_v_top_voprosov_na_pryamoy_linii_s_gubernatorom_oblasti/)

власти. Всего такие гранты получают 50 субъектов РФ<sup>34</sup>.

\* \* \*

**В ПЕРВОМ БЛОКЕ** – «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 17–28) – представлена динамика общественного мнения о работе главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к деятельности Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В октябре – декабре 2019 г. уровень одобрения деятельности Президента РФ не изменился и составил 54% (рис. 1, с. 18), что, в целом, соответствует среднегодовому значению за 2019 г. (56%), но значительно ниже, чем в 2018 г. (66%; табл. 1). В разрезе социально-демографических групп за последние два месяца наблюдаются разнонаправленные тенденции: в 4-х категориях населения уровень одобрения

работы главы государства снизился, в 3-х – вырос (табл. 1). Наиболее позитивные изменения наблюдаются среди лиц, по самооценкам доходов относящихся к 20% наиболее обеспеченных жителей области (уровень одобрения возрос на 6 п.п., с 57 до 63%). Наиболее негативные – среди людей со средним и неполным средним образованием (уровень одобрения снизился на 6 п.п., с 53 до 47%), а также в группе 60% среднеобеспеченных жителей области (на 5 п.п., с 59 до 54%).

Оценки успешности деятельности Президента по решению ключевых проблем страны в октябре – декабре 2019 г. существенно не изменились и остаются более низкими, чем в 2017–2018 гг. (на 4–6 п.п.). Доля людей, считающих, что глава государства успешно справляется с укреплением международных позиций России, составляет 50–51 п.п., с защитой демократии и укреплением прав и свобод граждан – 35–36 п.п., с подъёмом экономики и ростом благосостояния населения – 27 п.п. (табл. 2, с. 20).

Таблица 1. Одобрение деятельности Президента в различных социально-демографических группах (в % от числа опрошенных)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	2019	Окт. 2019	Дек. 2019	Изменение (+/-)			
										дек. к окт. 2019	2019 к		
											2018	2011	2007
<i>Пол</i>													
Мужской	73,6	55,6	48,9	64,3	63,5	63,9	51,6	48,1	51,1	+3	-12	-4	-22
Женский	76,7	61,2	53,9	70,6	70,4	68,3	58,9	59,0	55,6	-3	-9	-2	-18
<i>Возраст</i>													
До 30 лет	76,6	58,3	49,7	68,4	64,6	63,0	54,4	48,8	50,0	+1	-9	-4	-22
30-55 лет	75,1	57,6	50,9	65,1	65,6	64,9	52,6	51,7	50,9	-1	-12	-5	-23
Старше 55 лет	74,6	60,7	54,6	71,1	71	69,9	59,9	59,5	58,3	-1	-10	-1	-15
<i>Образование</i>													
Н/среднее и среднее	70,3	54,9	46,0	61,6	62,1	58,0	49,6	52,9	46,7	-6	-8	-5	-21
Среднее специальное	76,4	59,8	51,8	69,7	68,6	70,0	56,7	54,5	57,3	+3	-13	-3	-20
Н/высшее и высшее	80,1	61,3	56,6	72,6	71,3	70,3	60,7	55,4	56,4	+1	-10	-1	-19
<i>Доходные группы</i>													
20% наименее обеспеченных	65,1	45,7	40,9	54,3	54,1	49,8	42,9	47,7	44,4	-3	-7	-3	-22
60% среднеобеспеченных	78,0	60,4	53,8	70,2	69,1	68,8	58,5	58,7	54,0	-5	-10	-2	-20
20% наиболее обеспеченных	82,6	68,9	59,4	75,8	77,2	76,4	65,0	57,1	62,8	+6	-11	-4	-18
<i>Территории</i>													
Вологда	74,1	58,3	51,6	66,3	62,6	62,4	53,4	52,8	51,8	-1	-9	-5	-21
Череповец	82,8	68,5	62,3	78,6	79,7	78,1	62,4	60,0	59,2	-1	-16	-6	-20
Районы	72,2	53,9	46,3	62,4	62,8	61,8	53,0	51,5	51,4	0	-9	-1	-19
Область	75,3	58,7	51,7	67,8	67,3	66,4	55,6	54,1	53,6	-1	-11	-3	-20
<b>Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области</b>										<b>3/4</b>	<b>0/15</b>	<b>0/10</b>	<b>0/15</b>

<sup>34</sup> Вологодской области выделяют 880 млн. рублей за эффективное управление // Newsvo. URL: <https://newsvo.ru/news/123979>

В октябре – декабре 2019 г. доля позитивных отзывов о деятельности Председателя Правительства составляла 41–43%, негативных – 36–38% (рис. 5, с. 22).

Доля позитивных оценок деятельности кабинета министров снизилась на 3 п.п. (с 38 до 35; рис. 7, с. 23).

Уровень одобрения работы Госдумы с июня 2019 г. находится на отметке 29–30% (что чуть ниже, чем в 2017–2018 гг. – 33–34%; рис. 9, с. 24), Совета Федерации – 30% (в 2017 – 2018 гг. – 34–36%; рис. 11, с. 25).

Структура партийно-политических предпочтений жителей области в октябре – декабре 2019 г. не изменилась: на протяжении всего года «Единую Россию» стабильно поддерживают 33–35% жителей региона, что, тем не менее, незначительно ниже, чем в 2018 г. (38%; табл. 3, с. 26). Поддержка остальных парламентских партий также остается стабильной на протяжении всего 2019 года: ЛДПР и КПРФ – 8–9%, «Справедливая Россия» – 3–4%. Следует также отметить, что по сравнению с 2017 – 2018 г. ощутимо увеличилась доля людей, считающих, что ни одна из партий, представленных в парламенте, не выражает их интересы (на 5 п.п., с 29 до 34%).

Доля положительных оценок политической ситуации в стране с июня 2019 г. стабильно составляет 47%. При этом отмечается рост позитивных суждений в годовой динамике: с 2016 по 2019 г. – на 19 п.п., с 26 до 45% (рис. 13, с. 27). В то же время следует отметить некоторую настороженность людей относительно оценки перспектив политической ситуации в стране: в 2019 г. по сравнению с 2018 г. удельный вес оптимистических прогнозов снизился на 6 п.п. (с 25 до 19%; рис. 15, с. 28).

*Таким образом, в конце 2019 г., а также в целом по его итогам можно констатировать стабильность характера общественного мнения относительно деятельности Президента, федеральных органов власти, а также общей политической ситуации в стране. Ухудшение оценок в 2019 г. по сравнению с 2018 г. во многом обусловлено остаточным эффектом, который произвели на общество ряд прошлогодних резонансных реформ. Так, по мнению специалистов Левада-Центра, «на обций фон начала 2019 года ещё влияли реформы о повышении пенсионного возраста, увеличении налога на добавленную стоимость. Однако люди убедились в том, что дальнейшего раскручивания инфляционной спирали не*

*будет (потребительский спрос населения уже до предела скован отсутствием роста реальных денежных доходов). В результате общественные настроения стали понемногу улучшаться<sup>35</sup>.*

*В то же время эксперты предупреждают о том, что «в отсутствие положительных новостей, реальных признаков улучшения условий жизни и благосостояния людей, положительная динамика субъективных настроений образца 2019 г. останется еще одним примером негативной адаптации, но не станет началом позитивного тренда общественного оптимизма»<sup>36</sup>. На это же указывает снижение доли позитивных прогнозов населения относительно будущего политической ситуации в стране (на 6 п.п., по сравнению с 2018 г.). С середины 2019 г. оптимистические прогнозы политической жизни в России стабильно дают 25% населения области, однако, на наш взгляд, Послание Президента Федеральному Собранию РФ, которое он озвучил 15 января 2020 г., во многом может повлиять на рост данного показателя, о чем будет известно уже из следующих «волн» мониторинга.*

**ВО ВТОРОМ БЛОКЕ – «Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 29–37)** – представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, а также о политической ситуации в регионе.

С начала 2019 г. доля положительных оценок деятельности губернатора Вологодской области остается стабильной и составляет 35–37% (рис. 17, с. 30). В октябре – декабре 2019 г. уровень одобрения работы главы региона не изменился в большинстве социально-демографических групп (в 13-ти; табл. 2).

<sup>35</sup> Красильникова М. Динамика социально-экономических индексов в 2019 году. URL: <https://www.levada.ru/2019/12/10/dinamika-sotsialno-ekonomicheskikh-indeksov/>

<sup>36</sup> Там же.

Таблица 2. Одобрение деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения (в %)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	2019	Окт. 2019	Дек. 2019	Изменение (+/-)			
										дек. к окт. 2019	2019		
											2018	2011	2007
<i>Пол</i>													
Мужской	53,6	43,2	41,4	36,1	36,5	37,2	32,4	30,1	32,8	+2	-5	-11	-21
Женский	57,5	47,8	42,3	38,9	42,4	39,5	38,3	40,0	37,9	-2	+1	-10	-19
<i>Возраст</i>													
До 30 лет	55,1	42,9	39,6	37,4	38,5	37,2	35,9	33,6	33,9	-2	-1	-7	-19
30-55 лет	55,1	45,0	41,6	36,5	38,3	36,5	32,1	32,3	32,5	0	-4	-13	-23
Старше 55 лет	57,6	49,3	44,3	39,4	42,5	41,5	40	40,5	40	+1	-2	-9	-18
<i>Образование</i>													
Н/среднее и среднее	51,5	41,2	35,7	34,0	34,9	32,1	29,9	32,5	28,3	+3	-2	-11	-22
Среднее специальное	57,8	46,4	41,9	37,1	42,0	42,2	35,9	33,7	37,3	-2	-6	-11	-22
Н/высшее и высшее	58,6	49,5	47,4	42,3	42,6	40,2	41,5	42,2	40,9	0	+1	-8	-17
<i>Доходные группы</i>													
20% наименее обеспеченных	46,0	33,4	35,6	27,1	28,6	21,9	22,8	22,2	23,5	-1	+1	-11	-23
60% среднеобеспеченных	59,4	48,0	44,1	40,1	41,9	42,2	38,6	39,8	38	+1	-4	-9	-21
20% наиболее обеспеченных	61,2	54,1	46,6	46,0	50,8	49,1	46,6	47,0	44	0	-3	-8	-15
<i>Территории</i>													
Вологда	47,9	44,3	39,3	28,1	31,1	31,5	33,4	36,5	35,9	+4	+2	-11	-15
Череповец	60,5	57,5	55,2	48,5	47,4	43,4	40,3	40,7	39,3	+1	-3	-17	-20
Районы	57,0	40,4	36,4	36,8	40,3	39,6	34,3	32,1	33,3	-2	-5	-6	-23
Область	55,8	45,7	41,9	37,7	39,8	38,4	35,7	35,6	35,6	0	-3	-10	-20
<b>Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области</b>										<b>2/0</b>	<b>0/7</b>	<b>0/15</b>	<b>0/15</b>

Уровень одобрения деятельности Законодательного Собрания Вологодской области на протяжении всего 2019 года составляет 26–28%, что несколько ниже, чем в 2017–2018 гг. (31%; рис. 19, с. 32).

Оценки деятельности глав муниципальных образований в октябре – декабре 2019 г. существенно не изменились: доля положительных суждений о работе мэра г. Вологды составляет 34–36% (рис. 21, с. 33), мэра г. Череповца – 31–32% (рис. 23, с. 34), глав администраций районов – 32–34% (рис. 25, с. 35).

Оценка текущей политической ситуации в регионе, а также прогнозы ее развития в ближайшие месяцы остаются стабильными на протяжении 2019 г., причем в них преобладает доля оптимистических суждений: 55–60% жителей области считают нынешнюю политическую обстановку в регионе «благополучной, спокойной» (рис. 27, с. 36); 20–22% – говорят о том, что она улучшится (для сравнения: пессимистические прогнозы дают 18–19% населения; рис. 29, стр. 37).

*Общественное мнение жителей области о политической ситуации в регионе имеет во многом общие черты с восприятием политической обстановки на федеральном уровне: оценки деятельности*

*органов управления, а также текущей политической ситуации остаются стабильными, однако менее позитивными, чем в 2017–2018 г. На наш взгляд, это говорит об актуальности для населения той общественно-политической повестки, которую задают своими управленческими решениями федеральные органы государственной власти: люди внимательно следят за реформами, чутко реагируют на изменения, которые кажутся им несправедливыми, и ждут активных действий со стороны Правительства и главы государства по реализации национальных проектов.*

*Региональная повестка в этих условиях уходит «на второй план», и, наверное, это можно трактовать как позитивный аспект деятельности местных органов управления.*

**В ТРЕТЬЕМ БЛОКЕ** – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 38–46) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.



Таблица 3. Соотношение фактического дохода на одного члена семьи и прожиточного минимума  
(в распределении по доходным группам)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	2019	Окт. 2019	Дек. 2019	Изменение (+/-)				
										дек. к окт. 2019	2019 к			
											2018	2011	2007	
<i>Фактический доход в среднем по области, руб.</i>														
	5440	9363	10425	13220	13479	14558	15682	15837	16 110	+237	+925	+6319	+10242	
<i>Фактический доход по доходным группам, руб.</i>														
20% наименее обеспеченных	2086	3905	4330	5679	5584	6147	7793	7426	8641	+1215	+1191	+3888	+5707	
60% средне-обеспеченных	4633	8425	9293	11707	12154	13075	14112	14349	14249	-100	+861	+5687	+9479	
20% наиболее обеспеченных	11218	17637	19907	25292	25360	27436	28267	28701	29147	+446	+834	+10630	+17049	
<i>Прожиточный минимум, руб.</i>														
	3887	6549	6563	10102	10511	10614	11042	11391	11091	-300	+384	+4528	+7277	
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума, раз</i>														
	1,4	1,4	1,6	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,5	+0,1	0	0	0	
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума по доходным группам, раз</i>														
20% наименее обеспеченных	0,5	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,7	0,7	0,8	+0,1	+0,1	+0,1	+0,2	
60% средне-обеспеченных	1,2	1,3	1,4	1,2	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	0	+0,1	0	+0,1	
20% наиболее обеспеченных	2,9	2,7	3,0	2,5	2,4	2,6	2,5	2,5	2,6	+0,1	0	-0,1	-0,3	

За последние два месяца размер фактического дохода существенно увеличился в 20%-й группе наименее обеспеченных (на 1 215 руб., с 7 426 до 8 641 руб.), а также несколько возрос в 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 446 руб., с 28 701 до 29 147 руб.; табл. 3).

Суждения относительно покупательной способности доходов в октябре – декабре 2019 г. существенно не изменились: удельный вес жителей области, которым денег хватает в лучшем случае на еду, достигает 43–44 п.п., 12% – не испытывают трудностей при покупке большинства товаров (рис. 33, с. 41). В 2019 по сравнению с 2018 г. наблюдаются негативные тенденции: доля тех, кому денег хватает только на еду, выросла на 5 п.п. (с 38 до 43).

Индекс потребительских настроений в октябре–декабре достигает 90–92 п. (рис. 41, с. 45). При этом потребительские настроения остаются стабильными в большинстве социально-демографических групп (в 10-ти; табл. 6, с. 46). Незначительное снижение соответствующего индекса (на 4–5 п.п.) зафиксировано в 4-х группах. В 2019-м, как и в 2018 г., индекс находится на отметке 91 п.

В декабре структура социальной самоидентификации жителей Вологодской области соответствует уровню октября 2019 г.: доля людей «среднего достатка» составляет 41–43%, «бедных и нищих» – 48% (рис. 35, с. 42). В 2019-м по сравнению с 2018 г. суждения существенно не изменились.

В октябре – декабре в оценках экономического положения России и области преобладают нейтральные суждения (40–45%). Доля негативных мнений об экономической ситуации в стране и регионе составляет соответственно 26–28 и 32–35%; позитивных – 14–15 и 12% соответственно (рис. 37, 39, с. 43–44). В 2019 году оценки в целом соответствуют значениям 2018 г.

*Таким образом, в декабре потребительские настроения, самооценка покупательной способности, социальная самоидентификация, а также суждения об экономическом положении России и области остались на уровне октября 2019 г. Данные официальной статистики также говорят об отсутствии существенной положительной динамики уровня жизни. Так, за период с сентября по октябрь 2019 г. реальная начисленная заработная плата выросла лишь на 1,3 п.п., а по сравнению с январем 2019 г. – на 3,2 п.п. Социально-экономическая ситуация остаётся стабильной. Так, в ноябре по сравнению с октябрём индекс промышленного производства составил 98,3%, оборот розничной торговли – 101%, объём платных услуг населению – 103,8%<sup>37</sup>.*

<sup>37</sup> Социально-экономическое положение Вологодской области в январе – ноябре 2019 г.: доклад / Вологдастат. С. 9, 30, 34.

*В то же время решительных прорывов и ощутимых изменений качества жизни, на которые нацелены национальные проекты и публичная риторика федеральных органов государственной власти, пока не прослеживается. Возможно, с этим были связаны громкие политические события начала 2020 г. (отставка Правительства): осознание того, что люди «заряжены» на позитивные перемены, ждут их, причем в предельно сжатые сроки, стимулируют главу государства на принятие всё более жестких, но, в то же время, стратегически выверенных решений. И это внушает оптимизм в отношении того, что целевые установки Президента, озвученные им еще в Послании Федеральному Собранию РФ 2018 года, не постигнет участь «майских указов» 2012 г.*

**В ЧЕТВЁРТОМ БЛОКЕ** – «Социальное самочувствие населения» (с. 47–53) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За два последних месяца оценки социального настроения не изменились: доля положительных суждений достигает 70%, 25% жителей области испытывают «напряжение, раздражение», «страх, тоску» (рис. 42, с. 48). Уменьшение удельного веса

положительных мнений (на 4 п.п.) наблюдается в 2-х группах: среди тех, кто имеет среднее специальное образование (с 74 до 70), а также среди 20% наименее обеспеченных (с 54 до 50; табл. 7, с. 49). В 2019 г. по сравнению с 2018 г. существенных изменений не зафиксировано.

В октябре–декабре 2019 г. доля позитивных характеристик запаса терпения составила 78%, отрицательных – 17% (рис. 44, с. 50). Рост доли тех, кто считает, что «всё не так плохо и жить можно», «жить трудно, но можно терпеть», зафиксирован в 2-х социально-демографических группах: люди с высшим и незаконченным высшим образованием (на 5 п.п., с 80 до 85) и 20% наиболее обеспеченных (на 3 п.п., с 84 до 87) людей; снижение – среди 20% наименее обеспеченных (на 7 п.п., с 68 до 61; табл. 8, с. 51). В 2019 г. оценки остались на уровне 2018 г.

Потенциал протеста в октябре–декабре 2019 г. составил 18–20% (рис. 46, с. 52). Доля лиц, склонных к участию в протестных акциях, выросла в 6-ти социально-демографических группах (на 3–8 п.п.; табл. 4), особенно среди людей, имеющих среднее/неполное среднее образование (на 8 п.п., с 16 до 24). Однако пока преждевременно говорить о формировании негативного тренда: данные показатели вернулись к значениям позапрошлого опроса

Таблица 4. Потенциал протеста в различных социально-демографических группах населения (в %)

Категория населения	2007	2011	2016	2017	2018	2019	Окт. 2019	Дек. 2019	Изменение (+/-),					
									дек. к окт. 2019	2019 к				
										2018	2011	2007		
<i>Пол</i>														
Мужской	23,6	22,6	20,4	19,2	19,0	19,9	19,4	20,1	+1	+1	-3	-4		
Женский	18,3	17,5	18,5	16,0	18,9	19,9	17,1	20,5	+4	+1	+2	+2		
<i>Возраст</i>														
До 30 лет	20,2	19,2	15,4	15,3	16,7	15,9	13,9	16,1	+2	-1	-3	-4		
30-55 лет	20,8	20,8	20,9	18,0	19,1	20,1	18,5	19,9	+1	+1	-1	-1		
Старше 55 лет	20,9	18,5	19,5	17,7	19,7	21,5	19,5	22,6	+3	+2	+3	+1		
<i>Образование</i>														
Н/среднее и среднее	20,5	20,5	20,7	19,5	21,9	23	15,9	24,2	+8	+1	+2	+2		
Среднее специальное	21,1	19,6	18,9	16,4	15,3	17,5	17,3	18,2	+1	+2	-2	-4		
Н/высшее и высшее	20,4	19,1	18,2	16,5	20,6	19,4	21,2	18,9	-2	-1	0	-1		
<i>Доходные группы</i>														
20% наименее обеспеченных	23,9	26,8	27,4	28,2	25,8	31,4	28,9	32,5	+4	+6	+5	+7		
60% среднеобеспеченных	21,2	19,0	18,9	15,9	18,1	18,6	15,8	17,7	+2	0	0	-3		
20% наиболее обеспеченных	16,1	14,7	13,5	9,6	14,0	11,2	8,6	11,9	+3	-3	-4	-5		
<i>Территории</i>														
Вологда	21,4	21,6	21,4	19,9	22,0	24,2	23,5	24,4	+1	+2	+3	+3		
Череповец	20,3	19,7	21,6	20,4	28,9	26,2	23,1	25,4	+2	-3	+6	+6		
Районы	20,5	19,0	16,8	14,3	11,5	13,8	12,2	15,1	+3	+2	-5	-7		
Область	20,7	19,8	19,3	17,4	18,9	19,9	18,1	20,3	+2	+1	0	-1		
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области									0 / 6	2 / 1	4 / 4	6 / 3		



(август 2019). Следует также отметить, что протестный потенциал с 2016 г. остается более высоким в городах (по сравнению с районами).

*Таким образом, в октябре–декабре 2019 г. в динамике ключевых показателей социального самочувствия жителей области не зафиксировано существенных изменений: приблизительно 70–80% людей не испытывают негативных эмоций, обладают высоким запасом терпения и не склонны к протестным акциям. Такая устойчивость мнений, на наш взгляд, обусловлена как относительно долгосрочными, так и «текущими факторами». К первым относятся достаточно спокойная внутри- и внешнеполитическая ситуация, стабильность материального положения, сохраняющиеся надежды на его позитивную динамику в будущем.*

**Эксперты Левада-центра:** «В целом оптимизма у россиян прибавилось: 63% из них (на 5 п.п. больше, чем в 2019 г.) считают, что новый год будет лучше предыдущего... При этом 65% россиян – и это тоже максимум с 2013 г. – полагают, что 2020 год будет спокойным для них лично и их семей... То, что сейчас оптимизма несколько больше, можно связать с усилением социальной политики государства, программ льгот и поддержки семей»<sup>38</sup>.

*Ко второй группе факторов относятся приближение новогодних каникул, которые дают возможность провести время с семьей (напомним, что, согласно нашим опросам, в первую очередь людей радуют семейные отношения, а также отношения с друзьями и коллегами (78–79%).*

### **В ПЯТОМ БЛОКЕ – «Отношение населения к деятельности средств массовой информации» (с. 54–58)**

представлена динамика общественного мнения жителей области о медийном пространстве, объективности и полноте отражения информации в СМИ, их роли в жизни страны.

В 2019-м по сравнению с 2018 г. жители области стали меньше интересоваться политической и экономической ситуацией. Об этом свидетельствует факт снижения доли людей, получающих такие сведения из основных источников информации, в частности из газет и журналов (на 8 п.п., с 44 до 36), из теле- и радиопередач (на 3 п.п., с 83 до 80 и с 23 до 20 соответственно; табл. 10, с. 55). В то же время растёт интерес к культурно-развлекательному контенту: увеличилась доля тех, кто использует для получения такой информации телевидение (на 6 п.п., с 77 до 83) и радио (с 19 до 23%).

В 2019 г. по сравнению с предыдущим годом существенно ухудшились оценки объективности \_\_\_\_\_ СМИ относительно освещения событий в мире (на 7 п.п., с 54 до 47), стране (на 6 п.п., с 51 до 45) и области (на 6 п.п., с 50 до 44; табл. 5).

Уровень удовлетворённости объёмом политической информации о жизни в стране в 2019 г. снизился на 6 п.п. (с 50 до 44), в регионе (на 4 п.п., с 48 до 44), в городе/районе проживания (на 4 п.п., с 46 до 42; табл. 12, с. 57). Оценки удовлетворённости количеством информации об экономике страны и региона также ухудшились (табл. 13, с. 57).

Таблица 5. Оценка объективности освещения в СМИ событий в мире, стране, области (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа		2016	2017	2018	2019	Изменение (+/-), 2019 к	
						2018	2017
В мире	Объективно	48,3	51,0	54,4	47,1	-7	-4
	Необъективно	25,0	23,7	23,4	30,3	+7	+6
	Затрудняюсь ответить	26,7	25,4	21,5	22,7	+1	-2
В стране	Объективно	48,7	50,1	51,2	45,4	-6	-5
	Необъективно	26,0	25,8	27,8	33,1	+5	+7
	Затрудняюсь ответить	25,4	24,1	20,2	21,3	+1	-3
В области	Объективно	48,2	48,6	49,9	44,2	-6	-5
	Необъективно	27,6	28,5	29,7	34,9	+5	+6
	Затрудняюсь ответить	24,3	22,9	20,1	20,9	+1	-2

<sup>38</sup> Россияне ждут от 2020 года коррупционных скандалов и отставок в Правительстве // Левада-центр. URL: <https://www.levada.ru>

Суждения о роли СМИ в жизни страны в 2018 г. относительно предыдущего года существенно не изменились: доля положительных мнений достигает 55–57%, отрицательных – находится на отметке 16% (рис. 47, с. 58).

В 2019 г. отзывы о необходимости цензуры в СМИ стали менее благоприятными: удельный вес жителей региона, полагающих, что цензура «совсем» и «скорее» нужна, увеличился на 4 п.п. (с 52 до 56), доля противоположных мнений сократилась на 3 п.п. (с 26 до 23; табл. 14, с. 58).

*Таким образом, в целом по итогам 2019 г. по сравнению с 2018 г. некоторые характеристики деятельности СМИ (удовлетворённость объёмом информации о политической и экономической жизни, оценки объективности освещения событий, суждения о необходимости цензуры) стали более негативными.*

*Людей меньше стали интересовать политические и экономические события, при этом возрос интерес к информации культурно-развлекательного характера. Возможно, в социуме накапливается усталость от формируемого некоторыми СМИ образа России как «осаждённой крепости»; появляется запрос на информацию другого рода, позволяющую абстрагироваться от политических и экономических реалий.*

*Следует также отметить, что жители области в большей степени не удовлетворены объёмом новостей о ситуации в регионе и городе (районе), в меньшей – о событиях в стране. Таким образом, несмотря на то что внимание людей в последние месяцы было приковано к общероссийской повестке, они желают быть в курсе событий, происходящих и на территории их проживания.*

\* \* \*

*Результаты мониторинга общественного мнения показывают, что 2019 год прошел для населения Вологодской*

*области и России в целом (о чем свидетельствуют оценки федеральных экспертов) в состоянии оживления выполнения национальных проектов и целевых установок Президента, которые он озвучивал в Посланиях Федеральному Собранию в 2018 и 2019 гг.*

*В начале года всё ещё имели место отголоски негативно воспринятых обществом реформ, проведенных в 2018 г. (речь идет, прежде всего, об изменениях в пенсионном законодательстве). Однако позже ситуация стабилизировалась: оценки деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, характер социальных настроений, динамика самооценок материального положения не подвергались существенным изменениям.*

*В этих условиях российское общество вступило в новый, 2020-й год, начало которого ознаменовалось рядом громких политических событий, инициированных Президентом в очередном Послании: смена Правительства, поправки к Конституции (призванные повысить устойчивость всей политической системы и предоставить более широкие полномочия народным избранникам в выборе членов кабинета министров, а значит и в реализации внутренней социально-экономической политики); «прямые» указания главы государства, направленные на повышение качества жизни населения (развитие программы материнского капитала, доплаты классным руководителям, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет), – всё это, безусловно, будет способствовать оживлению экономической и политической ситуации в стране. Однако ключевым фактором станет то, насколько эффективно Правительство, возглавляемое новым Председателем М.В. Мишустинным, будет справляться с задачами Послания и национальных проектов.*

## МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня<sup>39</sup>. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

<sup>39</sup> См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

**Информационно-аналитический бюллетень**  
**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (39)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	В.С. Каминский И.М. Бахвалова Ю.В. Уханова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

---

Подписано в печать 29.01.2020. Дата выхода в свет 31.01.2020.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 7,0. Тираж 500 экз. Заказ № 27.

Свободная цена.

---

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»  
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство ПИ № ФС 77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН).

Адрес издателя, редакции и типографии:  
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,  
телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

*При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.*